



《关于加强规划和用地保障促进养老服务发展的意见》 自然资源部发布意见稿



为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）精神，合理规划养老服务设施空间布局，切实保障养老服务设施用地需求，规范养老服务设施土地利用，积极促进养老服务发展，自然资源部起草了《关于加强规划和用地保障促进养老服务发展的意见（征求意见稿）》。现公开征求社会各界意见，有关单位和社会各界人士可以通过以下两种方式提出意见

一周前老人们对总理说的这个愿景，上了国务院常务会议桌



6月19日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署推进城镇老旧小区改造，顺应群众期盼改善居住条件。据各地初步摸底，目前全国需改造的城镇老旧小区涉及居民上亿人，量大面广，情况各异，任务繁重。

随着中国步入老龄化社会，城市老旧小区改造加装电梯的需求日益强烈。记者关注到，今次国务院常务会上也提及“可加装电梯”，并将其列入“重要的民生工程”中。

就在国务院常务会召开前一周，6月12日至13日，李克强赴杭州考察调研。

养老视点.....	3
山东：寿光市组织开展老年健康宣传周活动	3
浙江：未来在杭州养老处处可依，杭州正在快速打造一批“养老服务综合体”	3
贵州：养老服务行业消防监督管理规定 7 月 1 日实施	3
新疆：乌鲁木齐将启动社区居家养老服务试点	3
江西：提供多项养老服务，九江率先启动居家养老信息平台	3
优先保障养老服务设施用地需求	4
人口老龄化带来的经济发展机遇	4
免征增值税、减按 90% 缴纳所得税，养老服务业迎政策利好	4
大力发展社区嵌入式养老	4
一周前老人们向总理说的这个愿景，上了国务院常务会议桌	5
推进住宅适老化改造	5
政策法规.....	5
自然资源部《关于加强规划和用地保障促进养老服务发展的意见（征求意见稿）》公开征求意见的说明	5
天津：人社局关于向社会公开征求《关于完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见（征求意见稿）》意见的通告	7
湖南：人民政府关于完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知	7
贵州：省民厅、应急管理厅印发《贵州省养老服务行业消防监督管理规定》的通知	9
养老类型.....	10
北京：供销社“回归”，老年餐桌获居民点赞	10
浙江：杭州养老机构的这些床位专门为失智老人准备	11
“养老事业，我要用心做一辈子”	11
在“老年迪士尼”比孩子还快乐	11
养老困局：我带父亲三换养老院	12
养老产业.....	13
上海：举行国际健康与养老高峰论坛，国内医疗与养老产业发展空间巨大	13
四川：成都市养老服务业协会换届选举大会举行	13
福建：第三届中华孝道文化与健康养老暨第三届中日健康养老中日健康福祉产业论坛在厦举行	13
险企布局养老社区渐成气候	14
万亿养老产业市场，谁在布局？	15
养老访谈.....	16
原新：中国老龄化终将走向“边富边老”	16
智慧养老.....	18
浅谈大数据下，智慧养老的问题！	18
天津：全面推进“互联网+”智能养老服务	18
老年大学.....	19
上海：老人学习有多拼？已建 290 个老年大学，吸引 80 万老人学习，长三角老年学堂呼之欲出	19
黄树贤勉励快乐老人大学文化养老模式推向全国	19
健康管理.....	19
夏至老年人如何养生	19
养老地产.....	20
养老地产市场扩容，评估行业迎来新机遇！	20
互动养老.....	20
北京旅博会多家旅行社争抢老年客群	20
养老金融.....	20
养老金产品多元多样是趋势	20
养老目标基金稳中有升	21
社会保障.....	21
北京：上调养老金标准至月人均 4157 元	21
天津：刚刚，发布城乡居民养老保险征求意见稿！这些人有福啦	21
湖南：企业职工基本养老保险省级统筹改革 7 月 1 日起实施	21
湖南：省级统筹，做大企业职工基本养老保险基金“蓄水池”	22
国际交流.....	22
日本拟修改法律支持民众进一步延迟退休	22
“活到 95 岁需自备两千万日元”，戳中日本养老痛点	22
老年说法.....	23
江西：宜春温泉镇养老公寓酒店跑路，把老人当韭菜收割？	23
政府购买服务	23
山东：寒亭区高里新型养老服务中心配套项目电器设备采购竞争性磋商公告	23
宁夏：青铜峡市居家及社区养老服务公建民营试点采购项目（一标段）、（二标段）	24
广东：广州市番禺区人民政府大石街道办事处广州市番禺区大石街居家养老配餐服务项目的中标、成交结果调整公告	24
北京：怀柔区养老服务指导中心运营项目合同公告	24
吉林：抚松松江河中医院抚松县松江河镇岐黄养老中心建设项目更正公告	25
关于我们	26
联系我们	26

养老视点

山东：寿光市组织开展老年健康宣传周活动

为增强老年人健康意识，提高老年人的健康素养和健康水平，营造有利于老年人健康生活的社会环境，寿光市卫健局在全市组织开展老年健康宣传周活动，本次活动时间6月10日至16日，活动的主题是懂健康知识，做健康老人。

本次活动内容以宣传老年健康相关政策和宣传老年健康知识为主，借助网易寿光新闻网、卫健局各医疗卫生单位公众号等新媒体对活动进行了宣传推广，在医院、社区、老年服务中心、广场等地积极进行宣传活动，工作人员针对老年健康知识和服务政策进行了宣传和讲解，让老人理解了老年健康核心信息，现场发放健康教育宣传彩页和老年健康核心信息明白纸。同时通过义诊的形式开展健康宣讲，并分发健康宣传资料、控油壶、限盐勺、腰围尺等健康支持工具，进行慢性病知识解答。

此次健康宣传周，寿光市卫健局利用多种形式进行了宣传，加强了老年人对健康知识认识，维护了老年人身体健康，使老年人更好地感受到了温暖和关爱，营造了一个尊老爱老敬老的良好氛围，获得了老年人的一致好评。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65676>

(来源：寿光市卫健局)

浙江：未来在杭州养老处处可依，杭州正在快速打造一批“养老服务综合体”

随着60岁以上的户籍人口逐年增多，越来越多的杭州市民开始关注养老这件事。如何安心养老，老有所依，成为很多杭州人关心的焦点话题。

那么，未来在杭州怎么养老呢？昨天上午，全市养老服务体系建设工作会议召开，接下来，将围绕品质养老“大幸福”工程建设，从多方面着力开展工作。

快速打造一批：“养老服务综合体”

首先是聚焦顶层设计，加快《杭州市居家养老服务条例》的立法，为全市居家养老服务工作规范化发展提供法治保障。

在去年，将新建住宅居家养老服务用房配建标准由每百户建筑面积不低于20平方米提升至30平方米，且在每处不小于300平方米的基础上，继续推进颐养社区建设，落实居家养老服务用房配建指标。

同时，还将快速打造一批“养老服务综合体”，加强机构与居家养老资源整合互动。

在未来，养老还将关注重点人群，优化照护体系，如重点照顾失能失智老人，进一步提高护理型床位以及护理型养老机构的比例，构建高质量的老年人照护体系。

截至去年的数据显示，杭州全市已经有300家养老机构，床位数6.9万张，其中护理型床位占比61%，民办养老机构床位占比66%，这些数字未来还将大大提高。

重点打造：“互联网+养老”3.0版本

接下来，杭州还将继续发挥医养资源互补优势，到去年底，全市共有2633家照料中心与卫生服务机构合作，也就意味着全市93.7%的照料中心，已经有效地获得了医疗服务资源，在这个基础上，今年还将进一步完善家庭医生签约制度和家庭病床服务，并推广康复护理站的建设。

如今，杭州正在努力奔着“数字经济第一城”这一目标前进，养老自然也要“互联网+”，未来，互联网将被引入养老服务的各个领域、环节。

其实，“互联网+养老”这种模式，杭州已经尝到了甜头，“互联网+助餐”已经为一些老年人提供了高效便捷的用餐服务，并且已经为签约老人提供了929次有效紧急救助服务，50.39万次主动关怀服务，以及成功找回走失老人35人。

接下来，重点打造的“互联网+养老”3.0版本将更加让人期待。

持续高质量提升养老服务也是一项关键工作，目标是要建设64家镇街级示范型居家养老服务中心，继续推行既有住宅加装电梯工作、困难老年人家庭适老化改造试点以及深入开展“时间银行”养老服务试点等，并让更多养老机构和掌握养老知识的人才能够发挥专业优势，提供更多的居家上门服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65666>

(来源：杭州网)

贵州：养老服务行业消防监督管理规定7月1日实施

为加强和规范实施养老服务行业消防安全监管工作，预防和减少养老服务行业火灾危害，近日，贵州省民政厅、贵州省应急管理厅联合印发了《贵州省养老服务行业消防监督管理规定》(简称“规定”)，并于2019年7月1日起施行。

规定共六章24条，适用于贵州省县级以上民政部门对辖区养老服务机构、设施实施日常行业消防安全监管工作。

规定明确了养老服务行业消防工作职责、消防安全检查、消防宣传教育和培训及奖惩办法。

根据规定，省、市民政部门要建立养老机构、设施消防安全管理人业务考核机制，每年组织开展消防安全业务考核，通报考核情况，考核不合格的人员不得继续担任养老机构、设施消防安全管理岗位职务。

规定明确，各级民政部门应当根据建立养老机构、设施消防安全信用记录，纳入全国、全省信用信息共享平台，作为信用评价和财政奖补等方面的参考依据。

规定指出，因消防工作职责不落实发生火灾事故的，依法追究养老机构、设施直接责任人、法定代表人、主要负责人或实际控制人的责任，对履行职责不力、失职渎职的民政部门负责人和工作人员实行问责，涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65648>

(来源：多彩贵州网)

新疆：乌鲁木齐市将启动社区居家养老服务试点

乌鲁木齐市将在各区县选择2到3个社区，启动社区居家养老服务试点。请听新疆台的报道：

社区居家养老服务是社区为辖区60岁以上老年人提供生活照料、家政服务、康复护理、精神慰藉等多方面的服务。乌鲁木齐市民政局社会事务与社会福利处处长王艳荣：“试点的内容重点就是在社区，打造居家养老服务设施，引入第三方专业的团队来进行运营，为老年人提供日间照料，助餐、健康管理以及文体娱乐等站内服务，同时还延伸开展助洁、助医、助行、助购等上门服务。”

今年，乌鲁木齐市民政局还将搭建乌鲁木齐市“互联网+”智慧养老云平台，为老人提供便捷养老服务，平台预计今年年底正式上线。王艳荣：“我们计划2019年建立和完善首府老年人数据库，运用互联网、物联网的技术手段，来整合线上线下各类养老服务资源，为老年人提供生活照料、亲情关怀、健康管理等多项‘点菜式’的便捷养老服务。(同时)我们今年计划在设施配套、人才培养等方面要完善政策和措施，来支持养老机构，以及居家养老服务的企业积极参与居家养老服务，最终实现专业化、连锁化、品牌化模式的运营。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65652>

(来源：新疆新闻在线网)

江西：提供多项养老服务，九江率先启动居家养老信息平台

配餐送餐，家政保洁，医疗陪护，日间照料，紧急救助.....当老年人需要服务时，只需要拨打“12349”养老服务热线。

昨日上午，市民政局12349居家养老服务信息平台与居家和社区养老服务组织对接启动仪式在市福利院内正式启动。

“帮我找个保洁服务，把家里打扫下。”当天在居家养老服务信息中心，浔阳晚报记者看到，客服席位正在提供平台电话接听服务。家住湖口罗老人通过拨打12349热线预约了上门助洁服务“订单”，不一会工夫平台派单分配到相应服务机构，随后服务企业上门服务。

据了解，随着我市人口老龄化进程的加速到来，人们对养老服务体系的要求越来越高。目前九江市现有户籍人口523.39万。60周岁以上老年人口85.16万占比16.27%。80岁及以上高龄老年人9.22万人，占总人口的1.77%，失能老年人14.84万人。户籍人口中老龄化人口高龄化、高龄人口失能化特征凸显。

为积极探索智慧养老服务模式，我市在全省范围内率先打造了市级12349养老服务信息平台，按照“政府搭台、社会参与、市场运作、服务外包、惠及百姓”的思路，积极打造智慧养老综合服务体系，主动对接“智慧九江”公共服务平台。建设“一中心、一热线、一平台、一网站、一卡通、一数据库”的技术和服务支撑体系，采用线上线下相结合的方式，线上以智慧养老综合服务平台为核心，组建会员管理、服务需求评估、照护服务管理、社区服务交互、服务数据分析等系统；线下以居家养老服务中心(站)为依托，开展社区常规服务和居家定制上门服务；政府主管部门对养老服务全过程监管，为市民打造全天候、全方位、全程式服务。

居家养老服务信息平台负责人刘新斌告诉浔阳晚报记者，当老年人需要服务时，拨打12349热线，12349平台收到信息后按照老年人的要求，服务企业员工上门为老年人提供服务，同时平台会对服务质量进行监督。平台通过开展线上线下结合方式，面向全市老年人提供配餐送餐、家政保洁、医疗陪护、日间照料、紧急救助、文化娱乐、心理慰藉等服务。

刘新斌表示，希望通过“12349”养老服务信息平台，整合辖区资源，实现居家、社区与机构养老服务的有效衔接，满足老年人多层次、个性化的服务需求，全面提升老年人生活质量，让老年人可以更好的在家养老，让老人们“老有所养、安度晚年”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=65653>

(来源：九江新闻网)

优先保障养老服务设施用地需求

自然资源部近日起草了《关于加强规划和用地保障促进养老服务发展的意见（征求意见稿）》（以下简称《意见稿》），今天公开征求社会各界意见，征求意见截止时间为2019年7月6日。

《意见稿》提出，市、县自然资源主管部门在编制年度国有建设用地供应计划时应当优先保障养老服务设施用地需求，明确拟供应养老服务设施用地的宗地位置、面积、用途和供应方式等。养老服务设施用地涉及新增建设用地的，在土地利用年度计划指标中优先予以安排。

关于养老服务设施用地范围，《意见稿》明确养老服务设施用地指专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管照护、医疗卫生等服务、不可分割销售的房屋和场地设施占用的土地，包括养老院、养护院、敬老院、托老所、社区养老服务中心、日间照料中心等。

《意见稿》要求，新建城区和新建居住（小）区应当按照《城市居住区规划设计标准》《城市公共设施规划规范》《城镇老年人设施规划规范》等规划设计标准和规范配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设。

《意见稿》还明确，公办、民办、境外资本投资建设非营利性养老服务项目，均可以依法申请以划拨方式取得国有建设用地。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65636>

（来源：工人日报）

人口老龄化带来的经济发展机遇

人口老龄化增加经济中“消费型”人口，为扩大消费特别是服务型消费提供机遇。同年轻的劳动力相比，老年人有相对较多的服务需求，由此，为扩大服务消费提供更为有利的机会。促进产业结构升级和老龄化产业发展。

人口老龄化对产业发展有多方面的重要影响。一方面，人口老龄化提升劳动力稀缺性，导致劳动要素价格上升，由此形成企业寻求劳动替代，向依靠技术进步、提高资本效率方向转型的内在压力与动力，从而促进产业结构升级。另一方面，以老年人口为服务对象的相应产业，如养老服务、老年卫生保健、老年日常生活用品、老年金融、老年文化娱乐、老年教育、老年咨询服务等，其中，蕴含的产业市场总量不可估量，从而为老龄化产业发展提供了重要机遇。

人口老龄化导致资本劳动力比率提高，资本回报率相应降低，刺激资本向经济增长更快、资本回报率更高的地方转移，促进资本流动。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65649>

（来源：青海日报）

免征增值税、减按90%缴纳所得税，养老服务业迎政策利好

5月29日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署进一步促进社区养老和家政服务业加快发展的措施，会议决定对养老、托幼、家政等社区家庭服务业加大税费优惠政策支持——从今年6月1日到2025年底，对养老、托幼、家政等社区家庭服务业收入免征增值税，并减按90%计入所得税应纳税所得额。

本文认为，加大税费优惠支持力度，有利于我国民间资本进入养老产业，激活商业投资积极性，扭转养老机构盈利难的困境。此外，通过减税降费、政策补贴等形式，国家大力支持养老服务机构设施供给，积极鼓励大规模开展养老服务人员培训，将推动我国养老产业向纵深化、专业化、高质量方向发展。

一、政策出台背景：吸引民营资本进入，提升企业盈利空间

对于此次对养老等社区家庭服务业加大税费优惠政策，广东省社会科学院科研处处长丁力分析指出，目前我国养老产业发展不均衡，商业性质的养老机构同普惠机构的服务水平差别较大，缩小差距的关键是对养老资源进行升级，此次降税对鼓励民间资本进入具有促进作用。

丁力指出，由于养老产业不同于其他项目投入，一般性的普惠投入很难对地方政府GDP考核有所贡献，因此地方政府如果靠从养老企业的有限税收中赚钱基本不可能。但增值税缴扣基础又覆盖经营的方方面面，因此从投资的角度而言，并没有多少人愿意这样干。

据全国老龄委2018年公布的数据，全年盈利的养老机构占比9.5%、持平占比59.4%、亏损占比24.2%。换句话说，八成养老机构难以实现盈利。丁力指出，“减增值税很重要的一个原因是因为养老产业的全链条当中有大量的增值额发生，以及大量商品和实物的交换，或是耗费。”

可见，企业摊余成本的压力因为增值税的存在而日渐升高，“未来只有当服务产生价值时，消费者在基本消费的基础之上添加应有的消费税，就构成全部商品价值，其中的税费已经加入到商品价格。”虽然由消费者承担，但毕竟属于个性化消费，企业的税费成本由此发生根本性转移。商业机构的投资积极性或将被激活。

二、减税降费力度空间：免征增值税，所得税以减按90%计算

据了解，此前，根据国家税务总局发布的《关于小规模纳税人免征增值税政策有关征管问题的公告》和《关于增值税小规模纳税人地方税种和相关附加减征政策有关征管问题的公告》，中小微利企业根据相关标准，最大程度可以减按50%计入应纳税所得额。

不过在本次会议决议中，明确对提供社区养老、托育、家政相关服务的收入免征增值税，并减按90%计入所得税应纳税所得额；对承受或提供房产、土地用于上述服务的，免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费、不动产登记费等6项收费。

评论人士指出，此举亦是将减税降费的福利输送到中老年人群，也是让减税降费更有获得感。不仅如此，对于社会力量广泛参与社区养老服务，本次会议中还指明，会在房租、用水用电价格上给予政策优惠，鼓励发展具备全托、日托、上门服务综合功能的社区养老机构。丁力表示，减税降费都要在政府的主导统筹下完成，未来养老院可能不会像公立医院、学校那样亲力亲为，而是搭平台、搞规划，放手让社会力量去做。“下一步很有可能从养老机构、医疗、养老保险等进行深入，逐渐向整个养老产业链延伸。”

三、通过政府回购形式，加大社区养老服务设施有效供给

除了减税降费，本次会议还特别强调，要加大社区养老服务设施有效供给，对老旧小区通过政府回购、租赁等补上养老设施欠账。有分析人士认为，此举体现了国家对转型期中国养老工作的重视，是从投资拉动到消费拉动的重要拐点。

出于外界对养老产业一直处于高投入、低产出的认知，社会养老机构普遍形成了专业及商业、普惠及非专业的格局。丁力分析指出，地方政府在单一追求GDP的同时，往往会忽略养老民生投入，导致此前很多公益性的养老机构走过场，没有形成专业化的医养结合体系，更谈不上有充足的养老资源配置。相比于专业机构，普惠机构收费更低，但服务相对欠缺，两极分化十分严重。

养老机构的服务标准直接关系到入住老人享受的服务质量。当前，政府补贴对养老机构更侧重于对新增床位以及对户籍老人的补贴，而对实际正在运营的“老床位”补贴较少。在人工费、物价及租金持续上升的情况下，养老机构特别是公办养老机构收费标准偏低，直接影响其正常运营。民办养老机构补贴少、公办养老机构收费标准低成为影响其经营的问题之一。

在丁力看来，个性化的养老服务拼的就是服务，有服务的机构自然会吸引消费者，这也理应成为全社会发展高质量养老的目标。“但商业机构跟公益性的事业单位在运作上有时是矛盾的，因此，通过回购可以把一些企业投资形成的公共服务设施变成公益属性，使得商业服务标准与公共服务相得益彰。”

在现有资源的基础上进行改造，进而对养老产业进行重整是本次会议提及的一大亮点。丁力指出，作为地方项目的养老刚需，产业资本通过当地的养老需求因地制宜，比白手起家从零开始做起减少很多成本。

“回购老旧小区实际上是因为很多地方政府的养老空间还不足，如果直接招商引资做养老地产项目，投资方的评审周期会拉长，不如在现有基础上改进来得快。”丁力认为，目前政府鼓励回购、租赁小区发展社区嵌入式养老，亦可参照“三旧改造”进行土地盘活的思路，把相对闲置或废弃的房屋通过改造变成专业的养老机构，发挥养老的功能。

四、以财政补贴方式，支持大范围开展养老服务人员培训

除了降成本、调结构，本次会议还对专业护理人才的培育给予政策性引导。将以财政补贴等方式，支持大范围开展养老服务人员培训，扩大普通高校、职业院校的培养规模，加快建设素质优良的专业队伍。

此外，会议在已出台的促进家政服务业扩容提质政策基础上，确定开展“家政培训提升行动”，大规模培训家政服务人员包括灵活就业服务人员，所需资金按规定从失业保险基金中列支。

丁力对此评价道，此举不但能促进专业技能人才的规模化提高，也有望带动区域人口红利的再次聚集。他指出，目前国家财政在教育上的投入不算少，但教育经费的调配仍存在问题。“市场对很多专业的人才饱和的，但相关院校依旧在招招，反倒是护理、大健康，特别是专业对接养老事业的人才培训目前还很缺失。”

根据中研普华的《2018-2023年中国养老产业全景调研与发展战略研究咨询报告》统计，目前，我国养老机构护理人员数量不足100万，其中经过专业训练、持证上岗的护理人员更不足10%。按照国际公认的3名失能老人配备1名护理人员的标准计算，我国养老护理专业人才的缺口约为1000多万名。

公开数据显示，目前养老护理员月工资较低的仅有1000~3000元。有些护理员所在机构甚至没有为其购买社保，待遇低使得人才培养的积极性受限。丁力指出，技能人才素质的提升是养老产业质量提升的关键，随着未来机构养老的服务标准逐渐提高，高水准的养老机构体制将被建立，届时有望进一步提高从业人员的薪资待遇。“人才短板补齐了，投资才会有相应的保障，市场供需才能形成良性的互动。”

此外，按照经济学逻辑，丁力指出，老龄化程度的加深会加剧劳动力的短缺，企业用工成本显著提高，投资回报率和潜在增长率也随之降低。因此，他认为在老龄化率相对较高的地域，更应该注重机构专业化的提升，以此来抵御可能出现劳动力迁出。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65658>

（来源：科技智囊杂志）

大力发展社区嵌入式养老

发展社区嵌入式养老是构建居家、社区、机构“三位一体”养老服务体系的重要抓手，但目前还存在一些需要解决的问题，希望民政部门和财政部门在以下三个方面给予更多政策支持：

第一，规模问题。根据企业实际运营经验，单体社区嵌入式养老机构一般要30张的床位数才能实现盈亏平衡，但在城市社区寻找符合条件、性价比又高的场所，面积1500平方米左右，非常困难，希望政府能够在提供场所方面给予支持。如果单体面积难以满足的，能否考虑将邻近的若干个社区嵌入式养老机构进行统一托管运营、支持养老企业实现规模化经营？

第二， 招标问题。目前很多地方采购社区养老中心托管运营项目和居家养老服务项目往往是一年一招、一年一签，时间太短，企业很难回收成本。能否从政策上规定将一次采购签约时间延长为至少3年？

第三， 财政补贴。各地机构养老普遍享受建设和运营补贴，社区嵌入式养老实际也是小型化、社区化的机构养老，能否对社区嵌入式养老一视同仁，按床位数给予同等补贴？

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65661>

(来源：人民政协报)

一周前老人们对总理说的这个愿景，上了国务院常务会议事桌

6月19日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署推进城镇老旧小区改造，顺应群众期盼改善居住条件。据各地初步摸查，目前全国需改造的城镇老旧小区小区涉及居民上亿人，量大面广，情况各异，任务繁重。

老人们的愿景上了国务院常务会议事桌

随着中国步入老龄化社会，城市老旧小区改造加装电梯的需求日益强烈。南都记者关注到，今次国务院常务会上也提及“可加装电梯”，并将其列入“重要的民生工程”中。

6月12日至13日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在浙江杭州考察。这是6月12日，李克强在拱墅区和睦新村与居民交流。图片来源：中国政府网

在此背后，还有一段值得一提的“小故事”。

就在国务院常务会召开前一周，6月12日至13日，李克强赴杭州考察调研。在拱墅区和睦新村，李克强走进居民家中关切询问老人照护、幼儿入托等情况，在社区考察居家养老服务项目，当地的老人们向总理说出了“老楼房加装电梯”的愿景。

在社区居委会工作的老郑向南都记者回忆，居委会正准备推进加装电梯的工作，但加装电梯既涉及多个政府部门、以及一批小区住户，沟通起来确实比较麻烦。政府的政策是，给予加装电梯费用一半的补贴，另外一半则由住户分摊，但居民的看法不太一致，比如住一楼的居民、以及年轻人对装电梯没有迫切的需求，就“不太积极”。在总理考察与老人们交流期间，就有老人向总理表达了希望给老楼房加装电梯的愿望。

“这个工作有待我们进一步努力，希望把电梯一部部装起来，解决老年人出行方便的问题。”老郑告诉南都记者。

据介绍，李克强总理对社区养老的话题很关心，在考察交流中，他也表示，希望老人们不用出社区，就可以解决几乎所有的问题和养老需求。

一周之后，老人们“老楼房加装电梯”这一愿景上了国务院常务会的议事桌。昨天，李克强主持召开的国务院常务会议上，部署推进城镇老旧小区改造，顺应群众期盼改善居住条件。

今年将对城镇老旧小区改造安排中央补助资金

推进老旧小区改造，此次国务院常务会确定了四项具体工作：

一要抓紧明确改造标准和对象范围，今年开展试点探索，为进一步全面推进积累经验。

二要加强政府引导，压实地方责任，加强统筹协调，发挥社区主体作用，尊重居民意愿，动员群众参与。重点改造建设小区水电气路及光纤等配套设施，有条件的可加装电梯，配建停车设施。促进住户户内改造并带动消费。

三要创新投融资机制。今年将对城镇老旧小区改造安排中央补助资金。鼓励金融机构和地方积极探索，以可持续方式加大金融对老旧小区改造的支持。运用市场化方式吸引社会力量参与。

四要在小区改造基础上，引导发展社区养老、托幼、医疗、助餐、保洁等服务。推动建立小区后续长效管理机制。

南都记者关注到，“支持加装电梯”已连续两年写进总理政府工作报告。

今年的政府工作报告提出：我国城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯。新型城镇化要处处体现以人为本，提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。

已有多地探索推进“老楼加电梯”

“有的一楼住户、年轻人不太积极”，老郑遇到的问题，正是“老楼加电梯”的难点之一。

南都记者关注到，由于种种原因，从住户利益协调、资金筹措到建设施工模式，老旧小区新增电梯的各个环节尚存一系列的问题尚待破解。

此前，北京、上海、广州、南京等城市已先行探索，鼓励既有住宅增设电梯。

以北京市为例，北京市住建委数据显示，2018年1-8月，北京市增设电梯项目开工785部，完工116部，2020年的力争目标为当年实现增设电梯1000部以上。

而在广州，截至今年1月，仅荔湾区已成功加装电梯472台（其中，投入使用105台，正在安装建设367台），受惠群众约9200户。

此外，甘肃、山东等地也在推进当地老旧住宅加装电梯工作。甘肃省《2019年城市老旧住宅加装电梯工作实施方案》显示，甘肃将采用财政奖补的方式予以扶持，专项用于补贴加装电梯建设安装成本。每部电梯省级财政补助10万元，市级财政给予10万元以上配套补助，鼓励县级财政给予补助。

天津大学建筑学院副院长宋臣曾向媒体谈到：“老楼增设电梯不仅能方便居民，完善以居家养老为主的社会养老体系，同时，这也是提升既有城市住区品质，激活住宅存量的途径之一。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65665>

(来源：南方都市报)

推进住宅适老化改造

据统计，跌倒是我国65岁以上老人伤害、死亡的首要原因，有超过一半以上的老人跌倒发生在家里面。因此，家庭“适老化”改造非常重要。国务院办公厅在今年4月发布了《推进养老服务发展的意见》，明确提到要“实施老年人居家适老化改造工程”，为我国社会养老服务业注入了强大的新动力。但调研后发现，目前各级政府很少有出台针对居家养老的标准、规范以及鼓励措施，比如国办今年4月的这个《意见》，仍然沿用《无障碍设计规范》，而这个规范主要适用于新建的市政设施和公共设施，尽管其中部分章节能够为家庭改造提供借鉴，但是仍然不够全面，对于厨房、客厅等部位以及更多的软装部分，都没有详细规定。又比如《意见》只是提出有条件的地方积极引导，但是养老服务市场是一个全国性的市场，个别地区出台鼓励措施显然不够，需要国家层面的顶层设计。与此同时，社会上也普遍缺乏对家庭进行适老化改造的意识。

我想提的问题是，在总结之前一系列有益经验的基础上，当前关于既有住宅适老化改造的国家标准、设计规范，是否打算研究或出台新的引导措施？另外，财政部是否考虑过从国家层面出台相关鼓励或支持措施，以及包括税收在内的优惠政策？比如税收，将适老化改造成本放到个人所得税的税前列支，对于确有需要但又没有能力进行适老化改造的家庭，国家能否出台分担政策？

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=65674>

(来源：人民政协报)

政策法规

自然资源部《关于加强规划和用地保障促进养老服务发展的意见（征求意见稿）》公开征求意见的说明

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）精神，合理规划养老服务设施空间布局，切实保障养老服务设施用地需求，规范养老服务设施用地利用，积极促进养老服务发展，自然资源部起草了《关于加强规划和用地保障促进养老服务发展的意见（征求意见稿）》。现公开征求社会各界意见，有关单位和各界人士可以通过以下两种方式提出意见：

一是通过信函方式将意见邮寄至：北京市西城区阜内大街64号自然资源部自然资源开发利用司（邮编100812），并在信封上注明“规范性文件征求意见”字样。

二是通过电子邮件方式将意见发送至：lyszcc@126.com。征求意见截止时间为2019年7月6日。

自然资源部

2019年6月20日

附件:

- 1.自然资源部关于加强规划和用地保障促进养老服务发展的意见（征求意见稿）.doc
- 2.《关于加强规划和用地保障促进养老服务发展的意见（征求意见稿）》起草说明.doc

附件1 自然资源部关于加强规划和用地保障促进养老服务发展的意见（征求意见稿）

各省、自治区、直辖市及计划单列市自然资源主管部门，新疆生产建设兵团自然资源主管部门，部有关直属单位，各派出机构，部机关各司局：

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）精神，合理规划养老服务设施空间布局，切实保障养老服务设施用地需求，规范养老服务设施用地利用，积极促进养老服务发展，现提出以下意见。

一、合理界定养老服务设施用地范围

(一) **明确养老服务设施用地范围。**养老服务设施用地指专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管照护、医疗卫生等服务、不可分割销售的房屋和场地设施占用的土地，包括养老院、养护院、敬老院、托老所、社区养老服务 center、日间照料中心等。

(二) **确定养老服务设施土地用途和年期。**依据国土空间规划和《土地利用现状分类》(GB/T21010—2017)《》国家标准，规划土地用途为社会福利用地的可单独布局养老服务设施用地；规划土地用途兼容养老服务设施用地的，在不影响其主用途的情况下，可以安排养老服务设施用地；其他用途土地只能配套建设养老服务设施用房并分摊相应的土地面积。养老服务设施用地以出让方式供应的，其使用权出让年限不得超过50年；以租赁方式供应的，其租赁年限不得超过20年。

二、统筹规划养老服务设施用地空间布局

(三) **保障养老服务设施规划用地规模。**编制城市国土空间总体规划和详细规划，应当严格按照城镇人均用地不低于0.1平方米的标准，分区分级规划配置养老服务设施。现状老龄人口占比较高和老龄化趋势较快的地区，可适当提高养老服务设施人均规划用地标准。养老服务设施用地规模未达到规定最低标准的，不得通过国土空间总体规划和详细规划的审查。

(四) **落实养老服务设施空间布局。**国土空间总体规划应当根据本地区人口结构、老龄化发展趋势，提出养老服务设施的布局原则和标准。详细规划要依据国土空间总体规划要求，与养老服务设施专项规划做好衔接，提出具体地块用途和开发建设强度，将养老服务设施专项规划中明确的现状保留、新建、改扩建的养老服务设施的总量、布局、建设标准及相关要求落实到具体地块。

(五) **落实养老服务设施规划设计标准。**新建城区和新建居住(小)区应当按照《城市居住区规划设计标准》《城市公共设施规划规范》《城镇老年人设施规划规范》等规划设计标准和规范配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设。鼓励将多个占地面积较小的小区配建指标集中，统一设置居家养老服务设施。市、县自然资源主管部门要严格审查养老服务设施项目规划设计方案，对不符合规划设计标准和规范要求的，不予核发建设工程规划许可证。

三、有效保障养老服务设施用地供应

(六) **优先保障养老服务设施用地。**市、县自然资源主管部门在编制年度国有建设用地供应计划时应当优先保障养老服务设施用地需求，明确拟供应养老服务设施用地的宗地位置、面积、用途和供应方式等并向社会公开。养老服务设施用地涉及新增建设用地的，在土地利用年度计划指标中优先予以安排。

(七) **明确养老服务设施用地规划和开发利用条件。**新建城区和居住(小)区按规定配建独立占地的养老服务设施，依据规划用途可以划分为不同宗地的，应当分割成不同宗地供应；不能分割的，应当明确养老服务设施用地、社区其他用途土地的面积比例和供应方式。依据规划单独成宗供应的养老服务设施用地原则上控制在3公顷以下，有集中配建医疗、保健、康复等医疗卫生设施的，不得超过5公顷。对养老服务设施用地兼容医疗卫生设施的，可将项目配套建设医疗服务设施相关要求作为土地供应条件，并明确不得分割转让。出让住宅用地可采取“限房价、限地价，竞养老养老服务设施配建面积”的供应方式，但不得将机构的资格或资信等级等因素影响公平竞争的因素作为出让条件。

(八) **依法保障非营利性养老服务机构使用划拨或作价出资土地。**公办、民办、境外资本投资建设非营利性养老服务项目，均可以依法申请以划拨方式取得国有建设用地。养老服务机构申请划拨用地应当提供民办非企业单位登记证书、社会服务机构登记证书等作为认定非营利性的依据，尚不能完全相关登记的，可以民政部门对除经营场所外的相关资质作出的初步审查意见作为参考依据。市、县自然资源主管部门按法定程序和要件受理。用地主体可以一并提出划拨国有建设用地、建设用地规划许可申请，市、县自然资源主管部门完成审批后，同步核发划拨决定书和建设用地规划许可证。两个以上符合条件的投资主体同时向一块土地提出划拨使用申请的，市、县自然资源主管部门应尽量协调安排其他具备供应条件的养老服务设施用地；无其他可供地块或经协调仍有两个以上投资主体对同一宗地提出划拨使用申请的，市、县自然资源主管部门可商同级养老服务主管部门，以服务水平、收费标准等作为衡量尺度，择优确定划拨用地使用权人。支持政府与社会资本共同投资建设非营利性养老服务项目，市、县人民政府可以作价出资或者入股方式提供土地。

(九) **以多种有偿使用方式供应养老服务设施用地。**国有建设用地供应计划等发布后的合理期限内，没有符合划拨供地条件的主体提出用地申请的，相关土地依法实行有偿使用。市、县自然资源主管部门应当将收到的有偿使用申请情况向社会公开，并按照长期租赁、先租后让、出让的顺序和短年期优先的原则受理。市、县自然资源主管部门应当制定养老服务机构租赁国有建设用地使用权的年租金标准，报本级人民政府批准后实施。养老服务设施用地出让底价(或有偿使用价格)不得低于所在级别公共服务用地基准地价的70%；基准地价尚未覆盖的地区，出让底价不得低于当地土地取得、土地开发客观费用与相关税费之和。

(十) **规范存量土地改变规划用途和收益管理。**在符合详细规划且用地兼容的前提下，土地使用权人申请改变规划土地用途用于建设养老服务设施的，市、县自然资源主管部门应依法依规及时办理。建成的养老服务设施由非营利性养老机构使用的，原划拨土地可继续划拨使用，原有偿使用的土地可不增收地价款等；不符合划拨条件的，土地使用权人可以与市、县自然资源主管部门签订国有建设用地有偿使用合同变更协议或重新签订合同，调整有偿使用价款。

(十一) **利用存量资源建设养老服务设施实行过渡期政策。**鼓励在中心城区利用商业、办公、工业、仓储存量房屋以及社区用房等举办养老机构，所使用存量房屋在不改变用地主体的条件下，可在五年内实行继续按土地原用途和权利类型使用过渡期政策。过渡期满及涉及转让需办理改变用地主体手续的，新用地者为非营利性的，可以继续以划拨方式使用土地；新用地者为营利性的可以协议方式办理，但有偿使用合同和划拨决定书以及法律法规等明确应当收回土地使用权的情形除外。

(十二) **支持利用集体建设用地发展养老服务设施。**农村集体经济组织可依法使用建设用地自力或以土地使用权入股、联营等方式与其他单位和个人共同举办养老服务设施。按照国家统一部署，在符合国土空间规划、严格用途管制和依法取得前提下，允许农村集体经营性建设用地入市用于养老服务设施建设。允许盘活利用乡村闲置校舍、厂房等建设敬老院、老年活动中心等乡村养老服务设施。

四、加强养老服务设施用地服务和监管

(十三) **严格限制养老服务设施用地改变用途。**详细规划确定的养老服务设施用地，未经履行法定修改程序不得随意改变规划土地用途。本文件发布后供应的养老服务设施用地应当在有偿使用合同中约定或在划拨决定书中规定，土地使用者申请改变土地用途或者对宗地进行分割的，市、县自然资源主管部门不予批准。养老机构因自身原因不再使用养老服务设施用地，属于划拨方式取得用地的，由政府收回国有建设用地使用权；属于有偿方式取得用地的，可以整体转让继续用于养老服务，原土地上有偿使用合同约定的义务由受让人承担，或者可以申请由政府收回国有建设用地使用权。市、县政府收回国有建设用地使用权，应当根据其取得成本、地上建筑物价格评估结果对原土地使用权人给予补偿。本文件发布前，土地使用者依法取得的养老服务设施用地，继续按划拨决定书规定或者合同约定管理。

(十四) **规范养老服务设施登记。**探索允许营利性养老服务机构以有偿取得土地、设施等资产进行抵押。单独成宗的养老服务设施用地应当整宗登记，不得分割登记。新建住宅小区配套养老服务设施竣工，办理首次登记的；配套养老服务设施依据有关规定或者约定办理移交手续后，办理转移登记的；商业银行向产权明晰的民办养老机构发放资产(设施)抵押贷款，营利性养老机构以有偿取得的土地、设施等资产进行抵押，办理不动产登记登记的，不动产登记机构积极予以办理。

(十五) **加强养老服务设施规划和用地监管。**市、县自然资源主管部门应当在国有建设用地使用权出让合同或划拨决定书中明确配建养老服务设施的面积、容积率、开发投资条件和开发建设周期，以及建成后交付、运营、管理、监管等方式。各级自然资源部门要积极参与跨部门养老服务综合监管，与相关部门建立养老服务设施规划和用地协调监管机制。养老服务机构用地情况应当纳入土地市场信用体系和养老服务领域社会信用体系，实施守信联合激励、失信联合惩戒。派驻地方的自然资源督察机构要对地方人民政府执行养老服务设施规划和用地政策情况进行监督检查，对发现的问题提出纠正整改意见。

本意见自下发之日起执行，有效期五年。

附件2 《关于加强规划和用地保障促进养老服务发展的意见(征求意见稿)》的起草说明

党中央、国务院高度重视养老服务工作。为贯彻落实中央领导同志重要指示批示精神和《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》(国办发〔2019〕5号)部署，自然资源部起草形成《关于加强规划和用地保障促进养老服务发展的意见(征求意见稿)》(以下简称《意见》)，有关情况说明如下。

一、《意见》的起草背景

2018年11月以来，自然资源部认真贯彻落实中央领导同志指示批示精神，结合部门职责，从供地保障和未来城市规划角度积极研究具体支持政策，支持养老产业，特别是养老院建设。2019年3月底，国务院办公厅印发国办发〔2019〕5号文件，要求建立和完善家居为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系。为指导地方自然资源主管部门更好地贯彻落实国办发〔2019〕5号文件部署，需要进一步细化明确支持养老服务设施的规划和用地政策。同时，2014年原国土资源部制定的《养老服务设施用地指导意见》(国土资厅发〔2014〕11号)，文件有效期到期，也需要在总结评估政策实施情况的基础上，制定新的规范性文件规范养老服务设施用地。为此，自然资源部组织起草形成《意见》，进一步完善养老服务发展涉及的国土空间规划、土地供应方面的政策等，切实保障养老服务发展需求，加强对养老服务设施用地的监管。

二、《意见》的起草过程

自然资源部在对部分城市开展专题调研和综合评估国土资厅发〔2014〕11号文件政策执行情况的基础上，按照党中央国务院对推进养老服务发展的要求，特别是国办发〔2019〕5号文件精神，起草形成《意见》初稿，两次征求了部分省级、市级自然资源主管部门的意见，调研听取了部分养老服务机构的意见，对文件进行修改完善。5月29日，自然资源部召开座谈会听取南京等8个城市对土地供应方式等方面的意见建议。会后对《意见》进行再次修改、完善，形成《意见》的征求意见稿。

三、《意见》的主要内容

《意见》坚持问题导向，从养老服务设施用地的内涵界定、空间规划布局、土地供应、监管服务等方面，明确养老服务设施规划和用地管理的政策措施，保障养老服务设施用地有效供给，积极促进养老服务发展。

(一) **明确养老服务设施用地的范围。**在综合考虑养老服务设施特点的基础上，明确了养老服务设施用地的范围，即专门为老年人提供生活照料、康复护理、托管照护、医疗卫生等服务、不可分割销售的房屋和场地设施占用的土地。

(二) **统筹规划养老服务设施用地空间布局。**以强化土地供应与空间规划的衔接为重点，从保障养老服务设施总量、落实空间布局、强化规划标准管理等方面提出编制城市国土空间总体规划和详细规划，应当严格按照城镇人均用地不低于0.1平方米的标准，分区分级规划配置养老服务设施。国土空间总体规划提出养老服务设施的布局原则和标准，详细规划提出具体地块用途和开发建设强度。新建城区和新建居住(小)区应当按照规划设计标准和规范配套建设养老服务设施。

(三) **有效保障养老服务设施用地供应。**围绕养老设施用地供应中划拨土地取得等，从明确非营利性养老服务机构认定条件、多种方式有偿使用土地、支持存量土地房屋盘活利用等方面提出：年度国有建设用地供应计划时应当优先保障养老服务设施用地需求。依法保障公办、民办、境外资本投资建设非营利性养老服务项目以划拨方式取得国有建设用地，明确两个以上符合条件的投资主体同时向一块土地提出划拨使用申请的处理方式。按照长期租赁、先租后让、出让的顺序和短年期优先的原则受理多种有偿使用方式供应养老服务设施用地。鼓励存量土地房屋复合利用，给予过渡期支持政策。

(四) **加强养老服务设施用地服务和监管。**明确涉及养老服务设施登记事项，不动产登记机构积极予以办理。严格限制养老服务设施用地改变用途，对详细规划修改、土地有偿使用合同、划拨决定书管理等作出规定。建立养老服务设施规划和用地协调监管机制，养老服务机构用地情况应当纳入土地市场信用体系和养老服务领域社会信用体系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=459&aid=65633>

(来源：自然资源部)

天津：人社局关于向社会公开征求《关于完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见（征求意见稿）》意见的通告

为进一步完善城乡居民基本养老保险制度，推动城乡居民基本养老保险待遇水平逐步提高，根据《人力资源社会保障部财政部关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》（人社部发〔2018〕21号）精神，市人社局结合我市实际，会同有关部门起草了《关于完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见（征求意见稿）》。为充分听取社会公众的意见，现面向全市公开征求意见。欢迎社会各界人士和有关单位提出意见建议，并于2019年6月20日至6月27日期间发至指定邮箱。

特此通告。

附件：关于完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见（征求意见稿）

2019年6月20日

（天津市人社局官网：http://hrss.tj.gov.cn/邮箱：jmylbxc@163.com）

附件：

关于完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见（征求意见稿）

各区人力资源和社会保障局、财政局、税务局，有关单位：

为进一步完善城乡居民基本养老保险制度，推动城乡居民基本养老保险待遇水平逐步提高，根据《人力资源社会保障部财政部关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》（人社部发〔2018〕21号）精神，经市委、市政府同意，现就完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，提出如下实施意见。

一、总体要求

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕扎实推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局在天津的实施，认真落实市第十一次党代会和市委十一届历次全会部署，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，按照兜底线、织密网、建机制的要求，健全完善激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展而逐步提高，确保参保居民共享经济社会发展成果，促进城乡居民基本养老保险制度健康发展，不断增强城乡居民获得感、幸福感、安全感。

二、主要任务

（一）完善待遇确定机制

城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。基础养老金由我市按照不低于全国基础养老金最低标准合理确定，市和区财政全额补贴；个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数确定，个人账户储存额支付完毕后，个人账户养老金由市和区财政全额补贴。通过增加个人账户积累和提高基础养老金、老年人生活补助费标准，逐步提高城乡居民基本养老保险待遇水平。对参加城乡居民基本养老保险且累计缴费年限超过15年的人员，15年以上的缴费年限每超过1年，每月加发年限基础养老金。在城乡居民基本养老保险待遇调整时，对65周岁及以上的人员予以适当倾斜。引导激励符合条件的城乡居民早参保，多缴费，增加个人账户资金积累，优化养老保险待遇结构，提高待遇水平。

（二）完善基础养老金正常调整机制

市人社局和市财政局应统筹考虑城乡居民人均可支配收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况，适时提出基础养老金标准调整方案，报市人民政府批准后公布执行。

（三）完善个人缴费档次标准调整机制

参保人员应当按照规定的档次标准，自愿选择缴纳养老保险费，多缴多得。市人社局、市财政局、市税务局根据城乡居民收入增长情况，适时调整城乡居民基本养老保险缴费档次标准，报市人民政府批准后公布执行。具体档次标准调整为：一档600元、二档900元、三档1200元、四档1500元、五档1800元、六档2400元、七档3000元、八档3600元、九档4200元、十档4800元。对于符合市财政代缴条件的城乡低保对象、低收入家庭救助人员、特困供养人员，应按照每年600元的标准缴纳50%的养老保险费。对于符合享受参保缴费补贴条件的残疾人，仍按照《天津市城乡居民基本养老保险实施办法》（津政发〔2014〕19号）规定执行。

（四）完善缴费补贴标准调整机制

参保人员个人缴纳养老保险费的同时，政府应对应缴费档次给予补贴，多缴多补，所需资金由财政负担。市人社局和市财政局、市税务局，根据我市经济发展、城乡居民收入增长情况和财力状况，适时调整缴费补贴标准，报市人民政府批准后公布执行。

具体缴费补贴标准调整为：一档60元、二档70元、三档80元、四档90元、五档100元、六档120元、七档140元、八档160元、九档180元、十档200元。

（五）推动个人账户基金保值增值

按照《国务院关于印发基本养老保险基金投资管理办法的通知》（国发〔2015〕48号）要求和规定，积极开展城乡居民养老保险基金委托投资，实现基金保值增值，提高个人账户养老金水平和基金支付能力。

三、组织实施

建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制是党中央、国务院部署的重要任务，也是落实我市着力保障和改善民生的重要举措，关系到广大城乡居民的切身利益，各级人社部门、财政部门、税务部门要高度重视，加强组织领导，明确部门责任，切实履行职责，做好政策宣传，切实把政策落实到位。

本意见自2020年1月1日起实施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=65671>

（来源：天津市人力资源和社会保障局）

湖南：人民政府关于完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知

湘政发〔2019〕11号

各市州、县市区人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

为全面贯彻落实党中央、国务院关于企业职工基本养老保险省级统筹改革的决策部署，推动养老保险制度健康持续发展，根据《中华人民共和国社会保险法》和《国务院关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》（国发〔2018〕18号）精神，结合我省实际，现就进一步完善企业职工基本养老保险省级统筹制度通知如下：

一、总体要求

（一）工作目标。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，牢固树立以人民为中心的发展理念，围绕建立健全覆盖全省、权责清晰、更加公平、可持续的养老保险体系，完善以政策全省统一为基础，以基金省级统筹统收统支为核心，以基金预算管理为约束，以信息系统为支撑，以经办管理服务为依托，以防控基金风险为保障的企业职工基本养老保险省级统筹制度，为养老保险全国统筹打好基础。

（二）基本原则。

- 促进公平。统一全省企业职工基本养老保险政策，实现全省各类参保对象等参加企业职工基本养老保险，公平享受基本养老保险待遇，增强制度的公平性。
- 防控风险。实行基金省级集中统一管理、全省统筹调度使用，合理均衡地区间基金负担，提高基金整体抗风险能力，增强制度的可持续性。
- 明确责任。建立省、市、县三级政府责任明晰、分级负责的管理体制，强化各级政府企业职工基本养老保险工作的主体责任，合理分担基金收支缺口。
- 规范服务。建立全省统一集中的信息系统，实行全省规范统一的经办服务，实现全省企业职工基本养老保险服务均等化、管理精准化、决策科学化。

二、主要措施

（一）统一养老保险政策。全省范围内统一企业职工基本养老保险政策。统一执行国家核准的参保单位和个人缴费比例；统一按统计部门发布的相关数据核定全省全口径城镇单位就业人员平均工资，作为核定个人缴费基数上下限及计发待遇的依据；统一参保单位和个人缴费基数核定政策，单位缴费基数统一按本单位职工缴费基数之和核定；统一个体工商户和灵活就业人员缴费基数申报办法；统一待遇计发办法。从2019年7月1日起，各地不得自行出台养老保险地方政策。

（二）统一基金收支管理。全省基金省级集中统一管理，实行“收支两条线”全额缴拨，省级统收统支统管。

1.基金省级统收。基金省级统收是指全省各项基金收入按期全额归集至省级社会保障基金财政专户（以下简称省级财政专户）。基金收入项目包括：社会保险费征收机构征收的基本养老保险费收入、各级财政补贴收入、利息收入、转移收入、委托投资收益、上级补助收入以及其它项目收入。从2019年7月1日起，各地当期征收的社会保险费，按期全额上缴至省级财政专户；2019年6月30日前各地累计结余的基金，除保留本级企业职工基本养老保险经办机构（以下简称社保经办机构）支出户存放2个月的支付备用金外，限期在2019年7月31日前全部归集上缴至省级财政专户；对2019年1月1日前已与金融机构签订合作协议以及通过转存定期或购买国债等方式储存结余基金的地区，协议期满后要按已有协议约定及时收回本息，并全额上缴至省级财政专户管理。

2.基金省级统支。基金省级统支是指省级财政专户统一拨付全省企业职工基本养老保险各项基金支出。基金支出项目包括：基本养老保险待遇支出、转移支出、上解上级支出以及其它项目支出。其中，基本养老保险待遇支出按照国家和我省相关政策规定发放的企业离退休人员基本养老金、因病或非因工死亡人员丧葬补助金和抚恤金等待遇支出。从2019年7月1日起，省级财政专户根据省级社保经办机构按月核定申请的全省基金支出总额，统一拨付资金至省级社保经办机构基金支出户，再由省内各级经办机构通过银行发放至待遇领取人或用作其它应当的支出。各地要严格执行国家和我省统一的待遇政策和待遇支付项目，不得将统筹外项目纳入基金支付范围，对违规列入基金发放的项目和人员，必须予以清理纠正。从2019年7月1日起，社保经办机构代发的各项代发项目单独立户建账，与基本养老金分开测算和发放，各地应按照“谁委托、谁负责”的原则，将资金足额拨付到位，不得挤占挪用养老保险基金。

3.基金省级预算。基金省级预算是指省级统一编制全省企业职工基本养老保险基金预算。省级人力资源社会保障部门及其社保经办机构会同省级税务等部门统一编制全省企业职工基本养老保险基金收支预算草案，由

省级财政部门审核后按程序报省人民政府审定，经省人民代表大会批准后执行。预算编制要按照国家和我省有关规定，坚持收支平衡的原则，根据上年度基金预算执行情况，结合全省经济社会发展规划，运用信息共享机制，合理确定预算指标。要进一步完善预算管理体制，增强基金预算的严肃性和硬约束，严格规范收支内容、标准和范围，实行全程预算监督，确保省级统筹基金按时足额调度到位。

(三)统一责任分担机制。实行基金省级统收统支后，按照省、市、县三级共同负责的要求，省人民政府负责对省级统筹工作的统一领导，对全省基金实行统筹调剂，根据基金收支总体状况，在考虑地方经济社会中长期发展规划、经济发展状况、人口结构、就业状况、财政投入能力、参保缴费人数、抚养比等因素的基础上，建立省、市、县三级政府养老保险工作责任分担机制，合理确定各级政府对基金缺口的分担办法，确保全省企业离退休人员基本养老金按时足额发放;市州、县市区人民政府承担企业职工基本养老保险工作的属地责任，做好执行政策、参保扩面、基金征缴、财政投入、待遇核发、经办服务、基金监督等工作;省人力资源社会保障厅、省财政厅、省税务局要统筹做好省级统筹工作的协调、责任分担机制落实、预算执行监督、基金缴拨和预测预警、待遇按时足额支付、政策宣传解释等工作。

(四)统一集中信息系统。全省各级社保经办机构使用全省统一的信息系统，实现数据省级集中管理、业务财务无缝对接、全省实时联网经办和一体化监管监测。加快推进人力资源社会保障、财政、税务、银行等部门信息系统的业务对接，实现系统互联、业务互通、数据共享。要建立多渠道公共服务体系，尽快实现参保人员社会保障卡发行全覆盖，加快推进电子社保卡的发展和应用，运用“互联网+社保”，实现养老保险业务网上申办和查询。各级财政部门要及时保障本级企业职工基本养老保险业务应用软件、终端设备及运行维护等所需经费。

(五)统一经办管理服务。建立全省统一的企业职工基本养老保险经办管理工作规则，实现经办标准统一、业务流程规范、服务方便快捷。健全行政、经办、信息、监督“四位一体”的基金风险防控体系，加强内控外监，强化预测预警，防范化解风险。

省级社保经办机构组织实施省级统筹具体经办工作，负责全省业务信息系统的建设与维护、全省基金预决算草案的编制与执行、全省待遇支付资金的申领与拨付、全省业务经办环节的稽核与监管。各级社保经办机构要切实做好本级参保扩面登记、个人权益记录、关系转移接续、待遇审核核发、领取资格认证、用款计划报送、基金会计核算、财务报表编制以及退休人员社会化管理服务等工作。

各级各相关部门，特别是公安、司法、民政、卫生健康、市场监管、税务等部门，要切实加强协调配合，做到信息网络互联、数据资源共享，适时将本部门相关业务信息推送至省政府电子政务云平台。社保经办机构要充分运用公安部门提供的人口信息、卫生健康部门提供的死亡人员信息、民政部门提供的死亡火化人员信息、司法部门提供的刑事处罚信息、市场监管部门提供的执照登记注销信息和信用诚信评价信息、税务部门提供的涉税涉税信息等数据资源，作为经办管理服务的参考依据，对运行异常和违规行为精准识别定位，保障基金安全运行。

(六)统一考核奖惩机制。建立健全全省统一的企业职工基本养老保险工作激励约束机制，按照权责对应、覆盖全面、客观公正、注重实效和奖优、治庸、罚劣的原则，对各级各部门在执行政策、财政投入、参保扩面、基金征缴、待遇核发、经办服务、基金监督等方面的工作内容进行考核评估，纳入省人民政府对市、县两级政府的绩效考核评价体系。

三、组织实施

(一)统一思想认识。实施企业职工基本养老保险省级统筹是实现养老保险全国统筹的重要基础，是增强养老保险基金共济能力、促进养老保险制度可持续发展的重要举措，关系到广大参保人员切身利益，关系到全省经济社会发展稳定大局。各级人民政府要切实提高政治站位，牢固树立“四个意识”，按照党中央、国务院的决策部署和省委、省政府的统一要求，高度重视，加强领导，认真组织，狠抓落实，切实把民生大事办好办实。

(二)精心组织实施。实施企业职工基本养老保险省级统筹是一项综合性的系统工程，时间紧、任务重、要求高，各级人民政府要根据本通知确定的工作目标和任务，制定工作方案，周密部署安排，确保领导到位、责任到位、工作到位。省人力资源社会保障厅、省财政厅、省税务局等相关部门要主动担当作为，加强协调配合，共同开展工作，确保省级统筹如期启动、顺利实施。

(三)做好政策宣传。实施企业职工基本养老保险省级统筹是党中央、国务院部署的重大改革，各级人力资源社会保障、财政、税务等部门要认真做好政策宣传解释，强化舆论引导，鼓励参保对象积极依法参保缴费，充分发挥养老保险“多缴多得、长缴多得”的政策效应，织密扎牢社会保障“安全网”，让广大人民群众共享经济社会发展成果，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

(四)强化工作保障。各级人民政府要进一步加强社保经办机构和社保费征收机构的能力建设，根据工作职能和内控要求，合理设置机构，理顺管理体制，保障基础服务设施。特别是在市、县机构改革期间，要确保机构、职能、人员等及时调整到位，各项工作有序推进。

本通知自2019年7月1日起施行，今后根据国家政策规定和我省实际适时完善，原有规定与本通知不一致的，按本通知执行。

附件：1.湖南省完善企业职工基本养老保险省级统筹政策若干规定

2.湖南省企业职工基本养老保险责任分担办法

3.湖南省企业职工基本养老保险基金预算管理办法

湖南省人民政府

2019年6月11日

(此件主动公开)

湖南省完善企业职工基本养老保险省级统筹政策若干规定

一、关于参保范围

全省范围内各类企业、民办非企业单位及其职工，机关事业单位、社会团体中不符合参加机关事业单位养老保险条件的职工，应依法参加企业职工基本养老保险，由单位和个人共同缴纳基本养老保险费;在我省注册登记的无雇工的个体工商户、具有我省户籍的未在用人单位参加养老保险的非全日制从业人员和其他灵活就业人员(以下统称灵活就业人员)，可自愿参加企业职工基本养老保险，由个人缴纳基本养老保险费。

单位和灵活就业人员按照属地原则参加企业职工基本养老保险。其中，在省市场监管部门登记的企业，经营地在市辖区或州政府驻地的在市州社保经办机构参保，其余的在经营地所在的县市社保经办机构参保;其他单位按对应登记、批准设立部门的层级分别在省、市州、县市区社保经办机构参保;灵活就业人员凭身份证或居住证，到身份证或居住证发放部门对应层级的县市区社保经办机构参保。

二、关于缴费比例

参保单位和个人统一执行国家核准和我省规定的缴费比例。灵活就业人员按20%的比例缴费。

三、关于缴费基数

参保单位职工个人缴费基数为本人上年度月平均工资收入，无上年度月平均工资的，按原劳动部办公厅《关于印发〈职工基本养老保险个人账户管理暂行办法〉的通知》(劳办发〔1997〕116号)规定执行。月平均工资收入超过上年度全省全口径城镇单位就业人员月平均工资300%以上的部分，不计入个人缴费基数;低于上年度全省全口径城镇单位就业人员月平均工资60%的，按上年度全省全口径城镇单位就业人员月平均工资的60%计算缴费基数。职工个人缴费工资由单位申报。单位缴费基数为本单位参保职工缴费基数之和。

参保的灵活就业人员，可以在上年度全省全口径城镇单位就业人员月平均工资的60%至300%之间，自主选择申报缴费基数。

在3年过渡期内，国有农垦企业农业职工个人缴费基数按上年度全省全口径城镇单位就业人员月平均工资的40%核定;从2022年开始，执行全省统一的缴费基数核定政策。

四、关于违规参保缴费

参保人员按规定不应缴纳养老保险费的期间(含弄虚作假形式的)缴纳了养老保险费的，作违规参保缴费处理，一律不计算为缴费年限(含视同和实际缴费年限)，相应期间的个人账户累计储存额由原社保经办机构退还参保人员。

五、关于退休

达到法定退休年龄且缴费年限符合国家规定的领取基本养老金年限条件的单位职工，应按法定退休年龄办理退休并按月领取基本养老金，超过法定退休年龄、未办理延迟退休手续且继续参保缴费的期间，退还个人账户部分资金，社会统筹部分资金(含滞纳金)不予退还;参保人达到法定退休年龄时缴费年限不符合国家规定的领取基本养老金年限条件的，按《中华人民共和国社会保险法》有关规定处理。

本规定自2019年7月1日起执行。已有规定与本规定不一致的，按本规定执行。今后，国家和我省出台新的规定，从其规定。

湖南省企业职工基本养老保险责任分担办法

第一章 总则

第一条为贯彻落实国家和我省关于企业职工基本养老保险省级统筹改革的决策部署，明确各级政府责任，均衡各地基金负担，确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放，制定本办法。

第二条实行企业职工基本养老保险省级统筹后，全省为一个基金统筹区。按照基金统一收支、责任分级负责、缺口合理分担的原则，建立权利与义务相对应、事权与财权相匹配、激励与约束相结合的省、市、县三级政府责任分担机制。

第二章 各级政府责任

第三条省人民政府负责对省级统筹的统一领导，对全省基金实行统筹调剂，督促各级人民政府积极落实企业职工基本养老保险各项工作职责，合理确定基金缺口各级政府分担责任，确保全省企业离退休人员基本养老金按时足额发放。

第四条市州、县市区人民政府承担本地企业职工基本养老保险工作的属地责任，做好执行政策、参保扩面、基金征缴、财政投入、待遇核发、经办服务、基金监督等工作，做到应保尽保、应收尽收、应支尽支，确保基金安全。

第五条省人力资源社会保障厅、省财政厅、省税务局要统筹做好省级统筹工作的协调、责任分担机制落实、预算执行监督、基金缴拨和预测预警、待遇按时足额支付、政策宣传解释等工作。

第三章 基金缺口确定及责任分担

第六条根据缺口形成原因，基金缺口分为地方一般性收支缺口和地方管理性缺口。

第七条地方一般性收支缺口是指预算年度内的各地企业职工基本养老保险费收入预算(以下简称养老保险费收入预算)、地方财政补助预算之和小于各地符合政策的企业职工基本养老金和丧葬抚恤费支出预算(以下简称养老保险待遇支出预算)的差额。

各地完成年度养老保险费收入预算和同级财政补助预算后出现的一般性收支缺口，由省人民政府通过中央财政对企业职工基本养老保险的补助资金、中央调剂金、全省基金滚存结余、省级财政预算安排资金统筹解决。

第八条地方管理性缺口是指地方各级政府由于管理因素造成的基金应收未收、违规列支形成的基金减少额，即预算年度内因未完成养老保险费收入预算和同级财政补助预算，以及违规支出等主观因素造成的基金减收增支额。

地方管理性缺口由地方自行承担。因未完成年度养老保险收入预算和同级财政补助预算造成基金减收的，由地方政府筹措资金补足;因违规支出造成基金增支的，由地方政府全额追回，并依法追究相关人员责任。当年各地未及时补足管理性缺口的，由省级主管部门核定后，通过省与市县财政结算扣缴。

第九条省级人力资源社会保障、财政、税务等部门根据预算年度各地参保缴费人数、各地全口径城镇单位就业人员平均工资、全省统一费率计算确定各地养老保险费收入预算。

(一)预算年度各地参保缴费人数，根据当地上年度城镇从业人数、前3年度当地城镇从业人数平均增长率、当地当年度参保率和缴费率、前3年度全省参保率和缴费率的平均增长率计算确定。

参保缴费率(即参保率和缴费率之积)低于全省平均水平的地区，按全省平均水平计算确定当地养老保险费收入预算;等于或高于全省平均水平的地区，按当地实际参保缴费率计算确定当地养老保险费收入预算。

(二)预算年度各地全口径城镇单位就业人员平均工资，根据当地上年度全口径城镇单位就业人员平均工资、前3年度当地全口径城镇单位就业人员平均工资的平均增长率计算确定。

(三)省级人力资源社会保障、财政、税务等部门根据年度基金决算等，确定各地养老保险费征收工作的奖惩。

在各地依法依规征收的前提下，根据核定的各地养老保险费征缴超收额，按1:0.5的比例抵扣当地下年度的同级财政补助预算，其中国家级和省级贫困县(含已脱贫摘帽的)按1:1的比例抵扣，当年抵完为止。

参保缴费率低于2017年度全省平均水平的地区，要加大力度，在两年过渡期内达到全省平均水平。其中第一年度要将当地参保缴费率与全省平均水平的差距缩小一半，达到要求的，收入预算差额部分由省人民政府全额承担;未达到要求的收入预算差额部分由地方政府筹措资金补足。第二年度要达到全省平均水平，未完成的收入预算全额纳入地方管理性缺口。

第十条省级人力资源社会保障、财政、税务等部门综合考虑各地经济社会中长期发展规划、经济发展状况、人口结构、抚养比以及各地一般公共预算人均财力、贫困程度等因素，合理确定各地年度同级财政补助预算。

省级将年度同级财政补助预算指标分解下达各地后，各地应列入各级政府年初预算;由省级主管部门核定后，通过省与市县财政结算上解。

第十一条省级人力资源社会保障、财政、税务等部门根据各地上年度期末离退休人数及增长率、期末养老金支出水平、政策性调整养老金待遇等因素，合理确定各地年度养老保险待遇支出预算。

第四章附则

第十二条各州市、县市区要严格执行企业职工基本养老保险政策，不得随意降低参保单位、个人缴费比例和基数，不得违规扩大参保范围。

第十三条各州市、县市区要严格控制基金支出，严格执行基本养老金计发标准，严格执行国家和我省关于职工退休条件的规定，不得擅自提高养老金标准、增加发放项目、扩大提前退休范围。

第十四条各州市、县市区纳入奖惩范围的超收额和地方管理性缺口，由省人力资源社会保障厅、省财政厅、省税务局根据基金预决算数据等因素核定。

第十五条本办法自2019年7月1日起执行，今后根据基金收支等情况适时调整。2019年的基金收入管理仍按年初确定的办法执行。

湖南省企业职工基本养老保险基金预算管理办法

第一章总则

第一条为进一步加强企业职工基本养老保险基金预算管理，建立健全企业职工基本养老保险省级统筹制度，根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国社会保险法》《社会保险基金财务制度》(财社〔2017〕44号)等有关规定，制定本办法。

第二条全省企业职工基本养老保险基金预算(以下简称基金预算)反映全省企业职工基本养老保险基金收支年度计划。

基金预算遵循收支平衡原则。每年由省人力资源社会保障厅、省财政厅、省税务局根据上年度基金预算执行情况，结合全省经济社会发展规划，运用信息共享机制，确定全省基金预算收支总额。

第三条省、市、县三级人民政府是征收企业职工基本养老保险费和支付企业职工基本养老保险待遇的责任主体。省、市、县三级人民政府承担《湖南省企业职工基本养老保险责任分担办法》规定的财政补助任务。

第四条基金预算年度为1月1日至12月31日。

第二章预算编制

第五条省级社保经办机构会同省级社会保险费征收机构在每年第四季度统一编制全省及省本级、州市、县市区下一年度基金预算草案，撰写编制说明。

第六条省级社保经办机构会同省级社会保险费征收机构将各州市、县市区基金预算草案下发各州市、县市区征求意见，根据各州市、县市区意见对预算草案进行修改完善，将修改完善的基金预算草案报省人力资源社会保障厅、省财政厅审核后按程序报省人民政府审定，经省人民代表大会批准，并报财政部、人力资源社会保障部备案。

第七条基金收入预算编制。基金收入包括基本养老保险费收入、利息收入、财政补贴收入、转移收入、委托投资收益、上级补助收入、下级上解收入和其他收入。

(一)基本养老保险费收入包括本年实缴当年养老保险费、本年预缴以后年度养老保险费、本年补缴以前年度养老保险费、本年清理回收以前年度欠费(不含核销)。基本养老保险费收入应综合考虑城镇从业人数、参保人数、实际缴费人数、实际缴费人数占参保人数的比例、缴费基数、费率、征缴率、全口径城镇单位就业人员月平均工资增长等因素。

(二)利息收入根据银行存款余额、存款结构和利率等因素测算确定。

(三)财政补贴收入包括中央财政补贴和地方财政补贴收入，中央财政补贴收入按上年数据测算确定，地方财政补贴收入根据《湖南省企业职工基本养老保险责任分担办法》确定。

(四)转移收入根据本地区近三年的平均发生数测算确定。

(五)委托投资收益根据近三年的平均发生数测算确定。

(六)上级补助收入和下级上解收入主要核算中央调剂金，根据上年发生数测算确定。

(七)其他收入主要为滞纳金，根据近三年的平均发生数测算确定。

第八条基金支出预算编制。基金支出包括基本养老金支出、丧葬补助金和抚恤金支出、转移支出、补助下级支出、上解上级支出和其他支出。

(一)基本养老金支出根据上年末离退休人数、人均养老金、离退休人员增长率、待遇调整幅度等因素确定。

(二)丧葬补助金和抚恤金支出根据上年末离退休人数、死亡率、丧葬抚恤标准、人均养老金等因素确定。

(三)转移支出根据本地区近三年的平均发生数测算确定。

(四)补助下级支出和上解上级支出主要核算中央调剂金，根据上年发生数测算确定。

(五)其他支出根据近三年的平均发生数测算确定。

第九条各级财政、人力资源社会保障、税务部门应各司其职、通力协作、相互配合，共同做好基金预算编制工作。

第十条省级社保经办机构和省级社会保险费征收机构要严格按照有关规定和要求，如实编制基金预算报表，提升预算编制的科学性、准确性。

第三章预算执行

第十一条全省企业职工基本养老保险年度基金预算纳入社会保险基金预算草案并报省人民代表大会批准后，由省财政厅、省人力资源社会保障厅及时批复省级社保经办机构和省级社会保险费征收机构具体执行。

第十二条省级社保经办机构、省级社会保险费征收机构应及时将预算指标分解下达到省本级及州市、县市区经办机构、社会保险费征收机构执行。

第十三条预算执行中，各级社保经办机构、社会保险费征收机构要根据财务报表的实际收支数，每个季度与预算进行比较，检查预算执行进度，分析预算执行中的问题，采取措施加以解决，并向上级社保经办机构、社会保险费征收机构报告。省级社保经办机构、省级社会保险费征收机构要在每年10月底前对全省预算执行情况进行汇总分析，分析结果向省财政厅、省人力资源社会保障厅、省税务局报告。

第十四条年度基金预算原则上不作调整，确因国家及我省政策等特殊原因需调整的，由省级社保经办机构、省级社会保险费征收机构编制基金预算调整草案，经省人力资源社会保障厅、省财政厅审核后，上报省人民政府，经省人大常委会批准后，批复社保经办机构和社会保险费征收机构执行，并报财政部、人力资源社会保障部备案。

第十五条中央财政补助资金、中央调剂金、全省滚存结余基金、地方财政补助资金由省统一管理使用。

第十六条省财政厅应将中央和省财政补助资金及时拨入省级社会保障基金财政专户。各州市、县市区应将年度同级财政补助列入本级政府年初预算，由省级主管部门核定后，通过省与市县财政结算上解。

第十七条预算年度终了，各级财政、人力资源社会保障部门及其经办机构要严格按照统一表式、时间要求编报基金决算。

第十八条各级财政、人力资源社会保障部门及其经办机构必须严格核对账目，确保数据真实准确、内容完整、说明清楚，确保基金决算质量。

第四章预算管理

第十九条省级人力资源社会保障、财政、税务部门要及时审定全省基金预算，使预算制定科学合理。预算下达后，要督导考核省本级和各州市、县市区的预算执行情况。

第二十条各级社保经办机构和社会保险费征收机构应切实做好年度收支预算执行的组织实施工作。各级政府要对预算执行情况定期开展监督检查，确保全年预算任务按期完成。

第五章附则

第二十一条本办法自2019年7月1日起执行，今后根据实际情况适时调整。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=65641>

(来源：省人民政府)

贵州：省民政厅、应急管理厅印发《贵州省养老服务行业消防监督管理规定》的通知

黔民发（2019）14号

各市（州）民政局、应急管理局，贵安新区社会事务管理局、安全生产监管局、消防支队，各县（市、区、特区）民政局、应急管理局：现将《贵州省养老服务行业消防监督管理规定》印发给你们，认真贯彻执行。

省民政厅、省应急管理厅
2019年5月27日

(此件公开发布)

贵州省养老服务行业消防监督管理规定

第一章 总则

第一条为加强和规范实施养老服务行业消防安全监管工作，预防和减少养老服务行业火灾危害，根据《消防法》、《贵州省消防条例》、《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》等法律法规和国务院《消防安全责任制实施办法》，制定本规定。

第二条本规定适用于贵州省县级以上民政部门对辖区养老服务机构、设施实施日常行业消防安全监管工作。

第三条县级以上民政部门按照行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的要求，在各自职责范围内依法依规做好养老服务行业的消防安全监管工作。

第四条县级以上民政部门应当制定年度消防工作计划，将消防工作纳入本单位和行业系统年度综合目标，同部署、同检查、同评估。

第五条养老服务行业消防安全监管坚持权责一致、依法履职、失职追责的工作原则。对不履行行业消防工作职责的单位和个人，依法依规追究责任。

第二章 消防工作职责

第六条县级以上民政部门负责辖区养老院、福利院、特困人员供养机构、老年人日间照料中心等养老机构、设施日常管理中的消防安全主体责任落实情况实施监督管理。

第七条县级以上民政部门应当建立常态化的行业消防安全监管机制，将消防安全纳入行业安全生产法规政策、规划计划和应急预案内容，并明确负责行业消防监管责任的处（科）室。

第八条县级以上民政部门要定期对辖区养老机构、设施进行消防安全职责履行情况进行监督检查，督促养老机构、设施落实消防安全责任制，组织开展消防宣传教育培训，指导养老福利机构按规定建立微型消防站、志愿消防队。

第九条省级民政部门每年对全省养老机构、设施消防监管情况开展检查，通报检查情况，督办整改存在问题。

市级民政部门每半年对全省养老机构、设施消防监管情况开展检查，通报检查情况，督办整改存在问题。

县级民政部门季度要对辖区养老机构、设施开展消防安全检查，并通报检查情况。

第十条县级以上民政部门应当结合辖区火灾形势和季节火灾特点，组织开展养老服务行业消防宣传教育工作，普及消防安全常识。

第三章 消防安全检查

第十一条民政部门对养老机构、设施开展消防安全检查，应当根据单位实际情况检查以下内容：

- （一）是否建立消防安全管理制度，明确各级、各岗位的消防安全职责，保障消防安全的操作规程；
- （二）是否明确消防工作管理部门，配备专（兼）消防管理人员，建立微型消防站、志愿消防队等志愿消防组织；
- （三）是否建立年度消防工作计划，拟定并落实年度消防安全资金投入计划，并认真组织实施；
- （四）是否认真组织开展每月防火检查，落实以下工作职责：

- 1.检查各项消防安全管理制度落实情况；
- 2.及时整改每月防火检查和每日防火巡查发现的消防安全隐患；
- 3.督促指导护理人员、保安、电工、厨师等员工学习掌握防火灭火常识和疏散逃生技能；
- 4.对起居室、疗养室、病房、活动室、厨房等部位采取针对性的防火安全措施；
- 5.保持消防设施、器材完好有效，依法聘请消防技术服务机构对自动消防设施进行维护保养，聘请具有消防职业资格的人员负责消防控制室值守；
- 6.保持疏散通道、安全出口、消防车通道畅通；
- 7.建立用火、用电、用气的安全管理制度，明确责任到人，规范审批和操作使用程序；
- 8.针对无自理或活动能力的服务对象指定专门的疏散逃生措施，配备担架、轮椅等疏散装备。

- （五）是否认真组织开展每日防火巡查和每日不少于2次夜间巡查，落实以下工作职责：

- 1.检查有无玩火、违规吸烟和违章动火等现象，使用蚊香、蜡烛、煤炉时是否落实防火措施；
- 2.检查有无私拉乱接电气线路等违规用电行为，有无违规使用电热毯、电磁炉、热得快等大功率电热器具；
- 3.检查消防设施、器材是否完好有效；
- 4.检查安全出口、疏散通道、消防车通道是否畅通；
- 5.检查消防控制室、值班室等重点部位值守人员是否在岗在位。

- （六）检查是否定期开展消防安全宣传教育和培训，组织开展灭火和应急疏散演练。

第十二条民政部门工作人员应根据检查情况填写消防安全检查记录，对检查发现的消防安全管理方面存在的问题和火灾隐患应下发责令整改通知书，明确整改事项、期限及相关要求。

第十三条县级以上民政部门应当将检查发现的突出消防安全隐患书面抄告同级消防部门。

第十四条整改期限届满后，民政部门要会同消防部门组织对养老机构、设施消防安全管理方面存在的问题和火灾隐患整改情况进行复查。

对消防安全责任落实到位和火灾隐患整改不力的养老机构，由消防部门依法进行查处，民政部门扣减或取消其床位补贴等相关国家财政奖补经费。

第四章 消防宣传教育和培训

第十五条县级以上民政部门每年要组织辖区养老机构、设施消防安全责任人、消防安全管理人开展消防安全培训。

第十六条省、市民政部门要建立养老机构、设施消防安全管理人业务考核机制，每年组织开展消防安全业务考核，通报考核情况，考核不合格的人员不得继续担任养老机构、设施消防安全管理岗位职务。

第十七条各级民政部门要督促指导养老机构、设施建立、落实员工岗前、定期消防培训制度，明确或者聘请具备宣传教育能力的人员担任专（兼）职消防宣传教育人员。

第十八条市、县民政部门要督促、指导辖区养老机构、设施每半年按预案组织开展灭火和应急疏散演练。

第十九条养老机构、设施的灭火应急预案应有组织机构、报警处置程序、应急疏散的组织程序和措施、扑救初起火灾的程序和措施、通讯联络和安全防护救护的程序和措施等内容，并明确责任到人。

预案编制过程中应充分考虑供养对象的身体状况和特点，有针对性的制定灭火和应急疏散方案。

第五章 奖惩

第二十条各级民政部门对消防工作成绩突出的养老机构、设施和个人，应当给予表彰奖励；对未依法履行消防工作职责或违反消防安全制度的养老机构、设施和个人，应当按规定给予行政处分或其他处理。

第二十一条各级民政部门应当根据建立养老机构、设施消防安全信用记录，纳入全国、全省信用信息共享平台，作为信用评价和财政奖补等方面的参考依据。

第二十二条因消防工作职责不落实发生火灾事故的，依法追究养老机构、设施直接责任人、法定代表人、主要负责人或实际控制人的责任，对履行职责不力、失职渎职的民政部门负责人和工作人员实行问责，涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

第六章 附则

第二十三条本规定由贵州省民政厅负责解释。

第二十四条本规定自2019年7月1日起施行。本规定施行以前贵州省民政、消防部门出台的相关规定与本规定不一致的，以本规定为准。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=65647>

（来源：福利慈善处）

养老类型

北京：供销社“回归”，老年餐桌获居民点赞

“饭菜很软乎，适口嚼得动。”到了中午饭点儿，88岁高龄的孔老爷子拄着拐杖走进小区便民，在老年餐桌前点上一小碗米饭和一份砂锅鸡煲，花10多元美美地吃上一顿午餐。

孔老爷子家住望京南湖西里小区，自打老年餐桌今年3月入驻供销社便民，他就成了这里的常客。

老年餐桌在便民，一层，有十来张桌子，周围一圈是餐饮档口，馄饨、水饺、炸酱面样样都有，品种丰富。朝阳区供销社综合经营部部长李青粗估算了一下，每天来这用餐的老年人大概有两三百人。

“老人吃饭问题总算有着落了。”14号楼居民孙伟感慨地说，南湖西里是上世纪80年代建成的老小区，上岁数的居民挺多。现在实惠卫生的老年餐桌一来，老人都不用再凑合，中午可以来一顿像样的老年餐。

老居民对这儿供销社便民，感情很深。它原是供销社南湖西里商店，小区刚建成时，供销社商店是居民买东西的去处。但伴随着社会变迁，曾辉煌几十年的供销社在2000年左右关门，只能把场地租给小饭馆、小卖部。如今供销社再回到居民身边时，已不像过去那样卖东西，而是换了一副模样。

“供销社回归主责主业，说到底还是为民服务。”朝阳区供销社副主任池胜利说。遍布城乡的网点曾是供销社，的优势，过去供销社是“农产品进城，工业品下乡”的桥梁，如今随着市区网点周边社区化，供销社根据实际情况和居民需求，充分利用这些网点为百姓提供不同的服务。

拿南湖西里小区来说，附近既有中型菜市场，也有连锁超市，居民买东西买菜不是难事儿，但小区老年人就餐是“痛点”。供销社于是扬长避短，引进一些有经验、有一定规模的餐饮服务，让老年人能吃得舒服、实惠，还引入便民美发、主食厨房等，给居民们提供便利。

南湖西里只是一个缩影。去年7月至今，朝阳区供销社已相继亮相华严北里、小关等7处供销社便民，，大的四五百平方米，小的一两百平方米，根据小区需要，搭建集生鲜超市、主食厨房、日用百货、便民美发、老年饭桌等于一体的社区综合服务平台，为社区居民提供新服务。看着“供销社便民，”的招牌，居民们感叹：供销社又回来了。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=65651>

(来源：北京日报)

浙江：杭州养老机构的这些床位专门为失智老人准备

最近，有一档充满温情、欢笑的综艺节目《忘不了餐厅》在豆瓣获得9.4的高分评价。节目中有五位轻度认知障碍的老人，虽然他们的记忆在慢慢丢失，但他们积极乐观的人生态度和一丝不苟的工作精神，感染了每个人。

目前杭州人口老龄化已进入加速发展时期。伴随老年人口老龄化的趋势，患有失智症的老年人也逐步增多。在杭州，许多养老机构都推出了专门针对失智老人的床位。

近日，据民政部门统计，目前全市共有31家养老机构提供2082张床位给失智老人，剩余床位还有934张。

杭州有哪些养老机构提供床位给失智老人？还有多少余位？

养老院里的失智区是怎样的？

失智区逐渐成为养老机构的标配后，考虑到预防老人走失发生意外，大部分养老院的失智区都是相对封闭的，楼层需要刷卡或开锁进入。

在杭州最大的公办养老机构市三福院，有个开放的失智区“智汇乐园”，整幢楼加上楼前约200平方米的院子，供失智老人活动，院子周围设置了一人多高的茂密植物作为隔离。院子里有一个感官体验区。内有亭子、桌椅，还有兔笼、一组动物小品雕像，小池塘里养着乌龟、金鱼，外面还有个小菜园，这一设计为了实现让失智老人非药物干预缓解症状。

在民办养老院——杭州康久天颐养老院内，生活着67位失智老人。根据不同的失智程度和状况，他们被安排生活在不同区域内。“半失智但性格温和的老人，还是会和半失能、健康老人生活在一起，通过相互陪伴，使这些老人延缓病情。还有一部分失智老人，住在打通的套间内，各自独立又一起活动，像一个小家庭。”康久天颐养老院负责人方国平介绍说，失智老人通过药物控制、精心护理和康复训练，大部分可以保持在比较稳定的状态。

为了给失智老人提供更专业的服务，如今越来越多的养老机构都在寻求专业力量的指导。例如，市三福院引入失智康复的专业社会组织，指导老人进行有效的康复益智类活动。康久天颐养老院则与市七院、省立同德医院精神科等合作，对失智老人的服药、复诊、康复进行专家跟踪和指导。

看护和陪伴是必不可少的！

一旦老年人出现记忆力明显减退、妄想、幻觉、漫游、不适当的行为、拒绝行为、暴力或攻击行为、情绪障碍等，家属就要注意了，这很有可能是失智症引发的。失智症的老人表现各有差异，有的老人白天情绪稳定，看起来完全健康，而且对答自如，但到了夜晚，情绪会突然失控、暴躁、发怒甚至打人，需要用药物控制其行为。

如果家中有失智老人，我们需要这么做：尽量保持老人生活环境熟悉而稳定，合理安排有规律的生活；引导其多参与力所能及的生活事务并提供适当帮助；与老人维持良好的关系，避免误解与冲突；时刻注意其行为，加强看护和陪伴，谨防走失。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=65635>

(来源：杭州日报)

“养老事业，我要用心做一辈子”

“我们都老了，孩子因为上班没有时间照顾我们，你建一个养老院吧，你心善良，能对我们好，我们都去你那儿住。”10年前，责淑华还在经营专科医院，一位老患者对责淑华说出了自己的心愿。可谁也没想到，为了当时的一个承诺，她竟不顾周围人的反对，一头扎进了养老行业，真把养老院建了起来。如果说，当初踏进养老行业，责淑华靠的是冲劲、是热情，那么如今养老院已经运营3年，靠的则是实干、是韧劲、是情怀。

跨界做养老打造出有温度的养老院

3年来，责淑华一直保持着习惯，每天到养老院，先去各个房间跟长者们问好。见到老人时，她总要俯下身或是蹲在轮椅旁，问一问长者的身体情况，聊聊天家常。在老人眼中，她记忆力超强，认识院里所有的老人，叫得出他们的名字，了解他们的家庭和身体情况，甚至能脱口而出长者的房间号。其实她的下属都知道，不是她的记忆力有多好，而是因为她的心里装着的都是老人。

“很多人把养老业说成是朝阳产业，但如果没有爱心，只想搭养老这趟列车挣大钱，那肯定干不好。”责淑华说。3年来，凭着良心干养老事业和众多善举，她赢得了长者的认可和无数的表彰：2017年她被选举为双阳区人大代表；2017年第二季度被评为“长春好人标兵”；2017年第二季度被评为“吉林好人”；2018年被长春市养老服务协会评为“最美养老院院长”；2018年度荣获双阳区“敬老爱老助老模范人物”；2019年1月，由吉林省民政厅、省委老干部局、省老金会授予吉林省首批“老年公益爱心大使”的荣誉称号。别人都羡慕她的成就,可是她却说,得到老年人的认可,才是她最大的成就。

提倡“文化养老”打造养老新模式

通过3年的运营、管理及学习，责淑华对养老行业拥有了独特见解，她意识到，让老人“吃得饱、住得好”只是满足老人最基础的需求，养老院更应该让老人“乐起来、玩起来”。今年，她在省内率先倡导“文化养老”。为此，鑫夕阳建立了老年模特队、千岁合唱团……责淑华还给长者聘请了专业老师，教授长者书法、绘画……责淑华更是自掏腰包，带长者去果园、菜园采摘，去净月徒步等。

“很多朋友劝我别这么折腾，让老人消消停停在屋里待着就行了，这样最安全。但是我总是反问他们，会把自己的父母每天关在屋里吗？养老院的这些老人，也是我的家人啊。”责淑华言语间满是真挚。

她还做出了更为大胆的决定，让老人参与到院内管理当中。她帮助长者组建膳食委员会，邀请长者加入到党支部的活动中。“老人参与到管理当中，这样老人有任何意见，都能第一时间反应上来，并得到妥善处理，大大提高老人的满意度。”

海南再建分院养老事业不断升级

从当初的创业到现在的守业，责淑华做养老好像有一种天生的使命感，没人撵着她，但她却一直拼命往前跑。“未来的5年，将会进入养老高峰，所以养老院的质量必须提升，我们必须为长者提前准备好。”为了给老人提供理想的生活和居住环境，责淑华在三亚海棠湾建立了鑫夕阳分院。今年冬天，鑫夕阳的长者就能到三亚的分院过冬了。同时，她还在构建生态养老、社区养老项目，满足不同家庭的养老需求。采访中，记者对于责淑华提出的“富养老人”感慨很深，“以前都是富养孩子，全家的精力和爱都集中在孩子身上，但是父母奔波一辈子，辛苦一生，他们为孩子倾尽所有，现在他们老了，需要子女关爱的时候，子女也要做到富养老人。”责淑华动情地说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=65638>

(来源：新文化报)

在“老年迪士尼”比孩子还快乐

冰心说：“童年是梦中的真，是真中的梦，是回忆时含泪的微笑。”其实，童年会过去，童心却可以一直拥有，就像居住在泰康之家的一群“大顽童”，他们的每一天都像过“六一”，因为——

“大顽童”的快乐日记

2019年6月1日，星期六。

这是我住进泰康之家·粤园社区过的第一个“六一儿童节”。真没想到，已经远离我几十年的节日，竟在一座养老社区里过得如此盛大、欢乐，更让我体验到一种久违的被尊重的感觉。

今天的行程，由一场名为“启迪生生不息”的乐智游戏大赛开启。当我和邻居们一起来到活动现场时发现，咦？怎么还有“接头暗号”？哈哈，原来是佩戴红领巾、重温少先队啊！和伙伴们互敬队礼时，我忍不住感慨：“这红领巾一戴上，就像回到了入队的时候！”

接过社区工作人员发的“游戏护照”，我们要开始游戏闯关咯！这可是一场智慧与经验、细心与运气的对决：九级难度的积木游戏、规律难寻的麻将消消乐、测试眼力与记忆力的拼纸牌、妙趣横生的吹乒乓球竞赛……在这些乐龄游戏中，我们不仅找回了童年的欢乐，对个人空间认知力、专注力、记忆力也是一种有益锻炼。其中的几个益智小游戏，还是我和伙伴一起发明的，能够入选“老年迪士尼之旅”简直太高兴啦！

听说，乐智游戏大赛不只粤园独有，在泰康之家的其他社区，比如申园、蜀园、燕园、楚园等也都有开展。虽然我们身处不同社区，但在泰康之家的精心设计和周到安排下，相信此时此刻，我们的快乐是相同的，心意是相通的——上午又说又笑，下午活蹦乱跳，嘴里哼着小调，晚上唏哩呼噜睡大觉，身体棒棒的，永远无烦恼！

泰康之家，是我们最喜欢的“老年迪士尼”，欢迎更多的“大顽童”来和我们一起玩耍！

开门尽欢笑，每天都过节

泰康在总结多年养老运营经验时发现，老年人在养老社区有七大核心需求——社交、运动、美食、文化、健康、财务管理和心灵归宿，而泰康“老年迪士尼”就是围绕满足这七大需求而开创的全新生活方式。

有调查显示，在60~70岁的人群中，有孤独感的人占1/3左右，在80岁以上的人群中则占60%左右。精神文化生活得不到满足是目前养老行业的一大难题，因此泰康“老年迪士尼”极其注重满足老年人精神需求，消除孤独感。

泰康全国养老社区根据居民兴趣爱好共开设了1451门精品课程、组建了71个居民俱乐部，包括戏剧、桥牌、摄影等；在每年130多个国家规定的节假日（含双休日），譬如三八妇女节、母亲节、春节都会举行各种主题文艺活动，平时还有美食节、生日会、化妆舞会、趣味运动会等。老人们结交朋友，学习知识，每天充实而快乐，泰康之家居民周先生对此给出好评——“开门尽是笑脸，醒来必是节日”。

在此基础上，泰康“老年迪士尼”还将对接社会资源，将老年大学、各类机构、协会与社区衔接，提升老年人在养老社区的外向性，丰富社交活动。除回房间休息外，居民大部分时候都沉浸在“老年迪士尼”的氛围当中，忘却生老病死的困扰，恢复作为“社会人”的价值，真正实现尊重生命、关爱生命、礼赞生命。

三重防线为健康晚年保驾护航

“老年迪士尼”并不只是单一的吃喝玩乐，健康更是重中之重。

泰康医养结合模式充分应用互联网等高科技，为老人健康管理实行全方位、全天候防护。

目前，泰康医养社区已建起以老年医学为中枢，整合急诊转诊、长期护理、预防保健及康复治疗的医养康护体系，为老人筑起“急救—慢病管理—康复”的三重防线。

社区提供了独立生活、协助生活、记忆照护、专业护理四个不同的生活服务区域。老人入住前进行评估，然后确定入住区域。慢病管理从评估开始，通过团队式（医生、健康管理师、学科专家）、智能化（慢病管理系统，提供饮食运动处方，风险评估，预警），管家式（贴身，全方位服务）服务，合理膳食，健康运动，全程指导，适时调整方案，让老人少生病、不生病。

目前，泰康正在建设运营区域医疗中心，妇儿、口腔等专科连锁医院，康复医院等，构建三层次医疗服务体系。未来，泰康将建立云中心，通过互联网、物联网技术，将所有医养康护资源在线上共享使用。

帮失智者找到“家的方向”

在满足老年人七大需求中，对失智老人的照护尤显泰康专业化、国际化——“家的方向”，是泰康之家跨学科照护团队按照国际失智分期护理的概念，制定的失智分级照护体系。根据失智长者的残存能力，提供医疗、护理、文娱、康复、营养等全方位的跨学科照护服务，最大化提升失智长者和其家人的生活品质。

此外，针对高龄失智老人这一特殊群体，泰康之家首创“1+N照护模式”，创新引入水疗康复、音乐治疗、言语治疗、“快乐疗法”等非药物治疗方式，将生理康复与心理康复同步进行，让失智老人重拾快乐和尊严。在泰康，每一位老人都是生活的主角，每一天都值得赞叹。正如有句话说得好：“年岁就像股票代码，股票质量怎么样，和代码没关系。”人活耄耋之年，心回童年之时，秉承一颗不老童心，充满活力，以一种新的生活方式，专注于生活的乐趣的过程，就是悦纳自己、滋养身心、活力养老的过程。选择泰康，便是这趟寻找快乐之旅的开端。有个好消息是，目前泰康之家·粤园春夏惠享“三天两夜、八天七夜”旅居体验活动正在进行中，6月1日至30日入住，住满三个月后，赠送价值1800元粤园一个月餐费，还有各类优惠活动等您来享。您还在犹豫什么？来粤园吧，让泰康带着您，您带着童心，一起创造快乐生活。

骨折老人粤园康复自由行走重登舞台

不知不觉，张安、孟宪康夫妇已入住泰康之家·粤园三个多月，虽然居住时间不长，但二老对粤园赞不绝口……

今年年初，76岁的张阿姨外出游玩时不慎跌倒，导致右腿髌骨间骨折。两次手术过后，她腰绑大腰带，腰不能弯、腿不能抬，寸步难行，与之前爱跳爱唱的自己判若两人。为了得到更好的康复照护，张阿姨找了不少地方，在《中国老年报》上看到介绍泰康之家的消息，张阿姨决定入住泰康之家·粤园看看。从最初的忐忑，到现在的喜悦，三个月的经历告诉他们，这个决定，没错！

入住粤园后，张阿姨和老伴几乎每天都会去粤园康体中心健身房报到，康体中心的运动指导师林海文、陈俊财为张阿姨量身定制了一套康复指导运动计划——通过助行器支持行走、左右腿交替站立、重心转移、跨越障碍物练习、患肢的关节活动度练习来加强静力性运动，改善患肢负重能力；通过患肢台阶练习、弹力带拉伸练习、伤腿脚沙袋负重原地踏步，来增强患肢肌力，改善步态，提高关节活动度。专业的康复指导、齐全的运动器械、贴心周到的专职服务……帮助张阿姨重新站了起来，再一次获得行走的自由，她激动地说：“扔掉助行器的我，第一次可以独自前往餐厅挑选自己爱吃的食物，第一次可以不用搀扶登上表演舞台，第一次可以独自走向钢琴去弹奏我喜爱的乐谱，第一次可以独自在粤园散步，看看我们这个美丽的‘家’！”

为表达感谢，张阿姨还专程为粤园康体中心送上锦旗，并深情地说：“谢谢粤园这个温暖的‘家’，让我做回爱唱爱跳的自己，让我看到生活的希望，让我重现活力！”

泰康医养社区亮相杭州大清谷

5月25日，泰康之家·大清谷养老新生活发布会在杭州举行，标志着浙江省首个大规模、多功能、国际标准高品质医养社区正式亮相。

泰康之家·大清谷社区位于杭州西湖区大清谷，地处西溪湿地和之江国家旅游度假区之间，占地面积约4.3万平方米，地上建筑面积约4.6万平方米，车程距离市中心西湖16公里。浙江省人民医院望江山分院、西湖高尔夫球场、中国美院、象山国际广场等配套设施丰富。社区预计2020年开业，将为400户提供养老服务单元。

发布会上，泰康保险集团董事长兼首席执行官陈东升说：“在现代社会的快节奏之下，来到大清谷，看到满山的茶园，走到半山的茶社，俯瞰美景，天人合一的境界是人人都向往的世外桃源。在我心目中如要排名的话，大清谷应该是我的最佳选择。泰康之家就是要让每一位老人能够绽放自己生命的光彩，让每一个老人有尊严、优雅地安度晚年。我们就是要打造‘老年迪士尼’，打造老年人的桃花源。用市场经济的方式方法，实现全心全意为人民服务。”

遵循泰康“一个社区，一家医院”的医养结合特点，大清谷社区内也将配套建设一个以全科医学、慢病管理、康复护理、老年常见病诊疗及急救照护为特色的综合医院，为不同年龄、不同身体状况的长者提供一站式养老服务，助力杭州破解老龄化、高龄化、空巢化、失能化等“四化叠加”的养老难题。

健身健脑活动提升居民体质

近日，泰康之家·粤园社区携手广州泰康粤园医院康复科开展了为期一个月的“我‘脑’厉害了”认知提升小组活动，帮助社区居民在寓玩于学的同时，提升认知能力。

“脑有所伴”、“脑有所知”、“脑有所舒”、“脑有所学”、“脑有所忆”、“脑当益壮”……每节主题内容环环相扣，形式契合老年人身心特点，长辈们直呼太好玩！

此外，为增强老年人身体素质，粤园社区还携手广东药科大学护理学院启动“个性化运动处方改善老年人慢病”项目，由专业运动指导员结合每位老人的身体机能情况，量身定制“运动处方”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=65656>

（来源：中国老年报）

养老困局：我带父亲三换养老院

不到一年的时间里，吴明明（化名）带着父亲换了三家养老院。

他的父亲，曾是国内著名的水利专家，十年前被确诊患上阿尔茨海默症，逐渐丧失了生活自理能力。十年间，吴明明与父亲几乎片刻不离，在她精力和体力几近耗转而向社会寻求养老支持的过程中，吴明明和父亲一波三折，历尽坎坷。

我决定送父亲去养老院

2017年9月，吴明明决定送父亲去养老院，因为“再这样干下去，自己的命可能都要搭进去了”。

他的父亲今年已经88岁，十年前被确诊患上阿尔茨海默症。患病之初，吴明明曾带父亲远赴美国就医，希望相对更发达的医疗能让父亲的病症有所缓解。然而，阿尔茨海默症的无法治愈和不可逆转，世界无解。

退休前，他的父亲是国内著名水利专家，下工地、住帐篷、顶风霜，走南闯北。患病后，吴父开始变得寡言、健忘，逐渐失去了生活自理能力，成了一名失能失智老人。

十年间，母亲病逝，远在美国的弟弟爱莫能助，吴明明放弃退休返聘和自己常规的生活，全身心照顾父亲，几乎与他片刻不离，做饭、喂药、洗衣、清理秽物，繁琐碎碎的日常照料让她白发丛生。“医生说如果精心照料，爸爸的病情进展就能缓慢些，我想尽可能让他少些痛苦。”

这期间，吴明明的儿子结婚生子，小两口在北京（楼盘）工作，快节奏高强度的工作压力使他们不得不求助吴明明夫妇帮忙分担育儿的重任。不得已，她带着父亲从老家长春（楼盘）来到北京，每天从早上六点钟睁眼就开始围着父亲、孙子转，一老一小生活起居样样都要亲力亲为。晚上十点把他们安排睡下后，吴明明还要提起十二分精神操心父亲每两小时一次的起夜。三四年下来，吴明明觉得自己实在扛不住了。

找保姆、请护工、去养老院，在这些常规方案中几经比较，送父亲去养老院成为吴明明的最优选择，但做出这个决定对她来说，艰难又残忍。

在长达三个月的心理建设中，吴明明一再犹豫。一方面，父女情深让她不舍也不放心将父亲交由别人照顾。另一方面，传统观念里将老人送去养老院是极大的不孝，她为此反复内疚自责。最终她努力说服自己，如果自己身体垮了，父亲日后就更无人可依。

下定决心后，吴明明开始从各方面搜集养老院信息，几经对比，她选中了北京一家高端养老机构。五星级宾馆的设施与餐标、附带可以散步休闲的大花园、丰富多彩的日常活动，这些条件都让她非常满意。为了凑足押金、缴纳每月高达24000元的费用，她咬牙卖掉了长春的一套房子。

吴明明带着父亲去养老院体验参观，虽然知道只要自己提出要求父亲一定会答应，但她仍然小心翼翼地商量：“老爸，我要出去工作了，你一个人在家没人做饭，以后你就住在这里，有好吃的也有这么多朋友，可以吗？”吴父点了点头。

“五星级”养老院不防老

优越的生活条件，专业的看护人员，吴明明觉得自己可以暂时喘口气了，不想这竟是一段令她崩溃的经历。

办好手续后，吴明明发现，这家养老院将生活能够自理的老人与像父亲这样的失能失智老人分进不同区域，生活完全隔离，这在之前的参观体验中工作人员从未提及，她心里开始有点不舒服。

长年累月的照料和忙碌让吴明明与父亲都需要适应短暂的分离，“吃饭的时候、做家务的时候，无论干什么都会想起父亲”。吴明明说道，“我就是希望有专业管理和与服务能力的养老院能够帮忙分担一些。每天我还是会去养老院，陪爸爸说话。”但也正是这每天一次的看望，让吴明明很快发现了新问题。

她发现，在费用相同的情况下，两类老人的一日三餐也截然不同。父亲的饭菜质量远不如生活能够自理的老人，这种区别对待让她很难过。不仅如此，父亲的活动也受到限制，他变得愈加寡言，情况越来越糟，甚至在吴明明每晚离开时会拽着不让她走。

2018年除夕夜，吴明明来到养老院陪爸爸过年时，发现年夜饭竟然没有饺子，这让她异常心寒。第二天的大年初一是父亲生日，她曾提前几天跟养老院沟通，希望可以给父亲煮上一碗长寿面，这个要求最终也没有得到满足。“这么做太不尊重人了，即使爸爸现在感觉不到，我也不想让他受这样的委屈。”上述问题吴明明曾反复和养老院沟通，但经过层层汇报也没有得到令人可以接受的回复。

大年初五，吴明明决定带父亲离开。

后来经朋友介绍，她把父亲送入另一家养老机构，这次她特意问清楚是否会对失能失智老人有区别对待，得到否定答案后才放心。然而在这家养老院，父亲刚入住就发生的意外让吴明明至今心有余悸。

由于失智，吴父每晚需要护理员叫醒上厕所。2018年3月7日凌晨，护理员在叫醒老人后并未等其如厕便离开，意外发生在吴父独自上厕所过程中，他不小心摔倒在地。在吴明明接到电话赶到养老院时，护理员围了一圈，吴父仍单衣躺在地上。“他们说不敢扶，怕操作不当再骨折。”

又急又气的吴明明检查完伤口赶忙将父亲扶上床，随后又带他去医院缝合、换药、养伤，即便在这段时间，养老院也抽不出人手给予她父亲更多的照顾与关心。经过了这次折腾，吴父不仅精神状态跌至谷底，也几乎丧失了运动能力，不得不坐上了轮椅。

“不止是这次意外，这家养老院的护理确实跟不上，好几次我去看望爸爸，他身上、床上都是湿的。”无奈之下，吴明明再次带父亲离开养老院。

我带父亲重回养老院

“那时候我真的是既心疼又绝望，心疼于年迈的父亲这么被折腾、遭罪，绝望于像他这样失能失智的老人，想得到有尊严、有质量的养老帮助为何如此艰难。”

走投无路的吴明明决定最后一次换家养老院试试。前两次糟糕的经历让她回头重新梳理了自己和父亲对养老院的需求：对硬件条件不再做过高要求，但绝不能对失能失智老人有歧视，生活护理能够让自己放心，日常要有一定的兴趣活动可以参与。

调整好目标后，吴明明开始了新一轮的寻找与考察，最终选中了一家位于北京西南六环的养老院。虽然硬件条件不如从前，但经过与负责人关于自己诉求的反复沟通，吴明明决定把父亲送来。“他们对像我父亲这样

的老人和生活能够自理的老人都一视同仁，而且安排他们在一起活动，在一起吃饭。北京养老院很少能做到这一点。”

这所养老院目前住着50余位老人，其中近九成左右都为失能或失智状态。其创始人刘先生之所以做这样的安排，是他认为“每天让他们和生活能够自理老人们一起吃饭、交流、做活动，会有一个正向激励的作用。当他感觉自己也是一个正常人，甚至还可以做很多事情的时候，老人的生命状态反而更容易被激发”。

入住一个多月后，经过一定的营养补充和精心护理，她的父亲竟然从轮椅上重新站起来，甚至能够做一些简单的活动，这样的进步大大出乎了吴明明的意料。

看着父亲身体状态越来越好，吴明明悬着的心放下了一半，而另一半让她挂念不下的是父亲情感的变化。在她看来，父亲只是得了一种叫阿尔茨海默症的病，“就像我们会感冒发烧一样，他和我们没什么不同，一样有情感，有情绪”。

父亲在养老院生活的日子一天天过去，吴明明在一次次探望中庆幸地发现，除了日常的生活照料，对于失智老人所需要安全感、陪伴等个性化诉求，护理员也都能及时察觉给予关照，努力营造一个友好化的氛围，这对于父亲病情的延缓非常受用。

吴明明父亲吃饭时喜欢安静，很怕被打扰，为了适应他的习惯，每次就餐时护理员会把父亲安排在餐厅的角落里，尽可能避免其他干扰。因为失智，面对桌子上的三四个菜，吴父常常手足无措，不知道该先吃哪个再吃哪个，护理员观察到这一情况后，也给予了他特殊的关照，总是等耐心等他吃完一盘后再放另一盘。

作为水利领域的专家，退休前吴父经常要参加各种各样的分析论证会，开会在他的记忆里最为深刻，也最能唤起兴奋。护理员在了解到这一情况后，开展时会会让吴父旁听，老人状态好时还让他讲几句做个发言。在这样熟悉的场景中，吴父开始一点点找回自信和价值，状态越来越好，自理能力也越来越强。

与吴明明父亲同在这家养老院生活的李贵寅，今年已经95岁。78岁那年，她开始学习国画，此后还拿到了国家认证的国画五级证书，20年来的创作让她积累了大量的画作。李贵寅2017年生日的那天，养老院和她的家人精心策划了一场名为“书香雅韵”的个人书画作品展，并请来她当年在老年大学时的领导前来开幕题字，李奶奶激动地表示：“我还要创作。”

“身体的衰老、疾病的恶化不可逆，但心态的积极调整则完全可行。”在刘先生看来，如何让长者从心理上焕发新的生机，恢复到一个与身体更合拍的心理状态上去，是他和老人们需要共同成长的方向。

根据养老院工作人员统计，目前养老院居住的老人中，一半左右拥有大学学历，其中有航天三院的科学家、桃李满天下的大学老师，做了一辈子社区工作的居委会主任……刘先生计划着，未来养老院内部的各种岗位逐步对老人们开放，争取让每一位老人都能感觉到自己依然是有价值的、被需要的。

失智老人护理仍是难题

其实，与吴明明一道面临这样困境的并非少数。2016年全国两会上，民革中央提交的《关于建立我国失能失智老人长期照护保障制度的提案》指出，我国失能失智老年人口已超4000万，他们的养老问题直接影响的家庭约1亿户。而国家统计局发布的最新人口数据显示，2018年末我国大陆60周岁及以上人口已达24949万人、占总人口的17.9%，其中65周岁及以上人口16658万人、占总人口的11.9%。此外，失能失智老人的规模仍在增加。

和与日俱增的服务需求相比，能够提供失能失智老人照护服务的养老机构发展则相对迟缓。2017年发布的《“十三五”健康老龄化规划》中，就曾明确指出我国“失智照护、安宁疗护等机构严重缺乏、从事老年健康服务人员数量不足”这一事实。

目前按承办主体分，国内能够提供失能失智老人照护服务的养老机构主要有公办、民营两种形式，公办养老机构多由政府投资，收费较低，但针对失能失智老人的床位非常有限。在经历户籍、年龄、病情等诸多条件筛选后，依然要经历漫长的排队等待，入住难度较大。

2013年左右起，大量地产开发商、保险机构看到了国内老年护理尤其是失能失智护理存在的巨大市场缺口，开始纷纷进入一领域，但出于盈利考虑，这些民营养老机构大多定位于高端服务，大大超出了许多普通家庭的经济承受能力。此外，虽然众多创业者和资本积极涌入，但失能失智老人护理尚属专业性较强的领域，目前仍处于探索和发展中的养老机构依然存在硬件和软件上的诸多不足，即便像吴明明这样不惜更高的经济成本，老人在其中的生活也不尽舒适和有尊严。

不过对于吴明明来说，安顿好父亲之后，操劳了十余年的她终于有了片刻的喘息机会。孙子马上也要上小学了，接下来，吴明明也想找一找真正属于自己的生活。

谈及自己的养老规划，吴明明说她盼望着等自己准备去住养老院时，像父亲现在这样入住的养老院能再多一些，价格再低一些。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=65679>

(来源：每日经济新闻)

养老产业

上海：举行国际健康与养老高峰论坛，国内医疗与养老产业发展空间巨大

6月20日，2019年上海国际健康与养老高峰论坛在沪举行。

上海市第三社会福利院院长张乃子在论坛上表示，政府应鼓励养老设施与医疗设施整合设置，在社区综合为老服务中心选址时，充分考虑与社区卫生服务站或护理站综合设置、临近设置。对无法内设医疗机构，也无法与医疗机构临近设置的养老机构、社会托养机构，由社区卫生服务中心或其他医疗机构与其签约服务，提供医疗保障。同时采取一些措施，推动养老护理人员队伍建设，包括加大培训补贴，鼓励技能提升；给用人单位以奖代补，减轻用人成本；利用社会捐赠，设立养老护理员专项基金，用于护理员的补贴、培训和激励项目等。

泰康之家·申园总经理史鸿在论坛上表示：“对比西方发达国家，美国的健康费用占GDP的17.9%，而中国的健康支出只占GDP的6.2%。随着老龄化加快，中国在健康领域的消费需求将不断提高，健康与养老产业存在巨大发展空间。

史鸿介绍，泰康之家依托泰康保险支付体系，实现保险与医养实体服务相结合。目前，泰康之家北京、上海、广州、成都的社区已正式投入运营，全国入住约2700位老人，平均年龄80岁。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=65681>

(来源：上海金融报)

四川：成都市养老服务业协会换届选举大会举行

成都市养老服务业协会换届选举大会日前举行。中国社会福利与养老服务协会副会长刘有学、成都市民政局副局长张军、成都市民政局养老处处长杨运江、成都市民政局社管处副处长吴祝家、成都市慈善总会秘书长李仲强等出席了会议，协会顾问、会员及代表100余人参加了大会。

会议第一阶段召开了成都市社会福利与养老服务协会会员大会。会长黄再军代表一届理事会作五年工作报告和下一步工作建议。他指出了五年来协会会员逐年壮大、协会荣誉不断增多、会员发展成绩喜人、协会作用发挥明显等所取得的主要成绩。

会议第二阶段召开了成都市养老服务业协会会员大会，大会采取无记名投票方式，经过严格认真的投票选举产生了协会新一届理事、监事会监事、常务理事、监事会领导和协会领导班子成员。

成都再军爱心护理院院长黄再军当选为协会新一届会长，成都晚霞社会养老服务中心主任白维当选为协会新一届常务副会长，成东疗养院院长梁朝军当选为副会长兼任协会秘书长，成都市第二社会福利院院长刘红兵当选为新一届协会监事长，成都君安康集团董事长许鸿斌当选为新一届协会副监事长。奉孝义、赵纯德、于涛、王德琼、郭霖、曹野、许鸿斌等22人当选为新一届协会副会长。

黄再军发表就职演说时表示，新一届协会将在成都市“一千多支”的发展战略中，以大爱的情怀和忘我的工作激情，投入到养老事业中；贯彻落实好党和政府对老人的关怀普惠政策，进一步推动协会和机构合法、合规、稳步、健康运营，以帮天下儿女尽孝、替世上父母解难、为党和政府分忧的社会责任，使协会发展得越来越好，让会员单位涌现出更多的优秀企业、高新企业、创新企业品牌，为协会增光添彩，为会员奉献智慧，为成都市养老事业开创新局面做出应有的贡献。

成都市民政局副局长张军代表民政局对协会成功换届和产生的新一届协会领导表示热烈的祝贺。他希望成都市养老服务业协会在新一届领导班子的带领下，团结务实，开拓包容，改革创新，服务更加专业化、规范化和精细化，充分发挥行业的引领作用，充分发挥桥梁纽带作用，充分发挥主观能动作用，从而推动成都养老事业更加科学、更加快速的健康发展。

最后，在热烈的掌声和大家热切的期待中，伴随着高亢的《前进在新长征路上》的雄壮乐曲，刘有学副会长和张军副局长为“成都市养老服务业协会”揭牌，掀开了成都市养老服务业发展新的篇章。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=65654>

(来源：中新网)

福建：第三届中华孝道文化与健康养老暨第三届中日健康养老中日健康福祉产业论坛在厦举行

“二十一世纪是老龄化、长寿化的时代，我们必须联手打造一个老年人即使没有他人照料，凭借自己的力量也可以健康生存的环境。”近日，中日友好文化与商务协作中心会长户塚进也在厦门表示。

16日，第三届中华孝道文化与健康养老暨第三届中日健康养老中日健康福祉产业论坛在厦门大学人文学院学术报告厅举行，户塚进也出席论坛并致辞。

户塚进也告诉记者，作为中日友好文化与商务协作中心会长，他40年来访问中国300多次，在促进中日青年交流、推动“一带一路”建设等事业方面都做出努力，期待在未来，能够为促进中日两国在医疗事业、老龄事业和养老产业方面的研究、交流与合作继续做出贡献。

人口老龄化是东亚地区共同面临的主要社会问题之一，发展养老产业是应对人口老龄化的主要措施之一。论坛上，与会者一致认为，中国是世界上老年人口基数最大、面临人口快速老化的国家，而日本是世界上人均寿命最长、养老产业最为发达国家，两国之间这方面的合作大有可为。

旅日华侨学者、中日友好文化与商务协作中心顾问、中央大学经济研究所客员研究员陈若博士在大会的总结报告中表示：中国目前已放开养老市场，日本方面也在鼓励输出医疗和养老等民生领域的管理经验、发展模

式和技术。“它石攻玉，我们将继续这方面的中日学术交流，加强政策研究，促进中日养老企业的合作，助力中国养老产业高质量发展。”

福建省老年学会原常务副会长、福建省居敬孝道文化交流中心创始人陈国樑指出，孝道文化与健康养老的融合是一个新方向，而推进孝道从“养老”向“敬老”转变，将为我国应对人口老龄化做出积极的贡献。

高质量发展养老产业是论坛的主要议题之一，论坛上，全国老龄办副主任朱耀耀分享了他对于如何建立新时代养老服务体系的深入思考。厦门市思明区政府副区长姚玉萍在致辞中表示，希望通过论坛助推厦门市思明区的养老事业的发展。

台湾知名人士、欧洲文教基金会理事长朱高正博士、厦门大学人文学院教授朱人求、福建省居敬孝道文化交流中心创始人林子利、日本健康福祉产业协会副会长藤井将志、霓虹堂健康产业株式会社社长叶妍、中国民办教育家协会副会长吴其萃、北京工商大学教授郭毅出席论坛并做相关分享。

据悉，该论坛由福建省一级社会团体福建省居敬孝道文化交流中心、厦门大学人文学院、日本健康福祉产业协会和霓虹堂健康产业株式会社共同举办，尤溪县政府、福州市老年学会、厦门市老年基金会、日本亚洲太平洋观光社协办。此外，“中日养老产业标准化与规范化研讨会”、“中日养老产业职业教育交流会”等学术交流研讨会后续在厦门、泉州展开。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=65682>

(来源：中新网)

险企布局养老社区渐成气候



大中小险企纷纷布局养老产业的背后，是巨大的市场需求。

国内保险机构投资的养老社区，其入住条件通常是将保险产品与养老社区相结合，为客户提供涵盖养老财务规划和养老生活安排的一揽子解决方案。

近期，有报告统计显示，2018年中国养老产业市场规模达6.57万亿元，预计2022年可达10.29万亿元。我国老龄化问题日益凸显，是促使养老产业迅速发展的重要原因。据悉，2018年中国60岁及以上的老人达2.5亿人，占总人口的17.9%。大中小险企纷纷布局养老产业的背后，是巨大的市场需求。

同时，由于养老观念更新，养老需求也在升级，社区养老、医养机构逐渐被市场看好。其中，社区养老模式受到了机构青睐。特别是保险行业，更是把打造养老社区作为公司主要战略规划并积极实施。目前来看，已初步形成气候。

“保险+医养”满足养老需求

据了解，自泰康保险等机构率先布局养老领域后，近几年中国人寿、中国太保、新华保险等大型险企在养老方面的产业规划也纷纷落地，且各险企投入资金规模均达到百亿元。

公开信息显示，泰康养老社区目前已经在15个城市布局。其中，北京、上海、广州、成都4个城市的养老社区已经正式运营，已有2700余位老人入住。

继成都和大理养老社区项目取得进展后，中国太保近日成功竞得杭州一个养老社区项目地块，并迅速成立项目公司以启动“太保家园”杭州养老社区的开发工作，力争在年底前开工。

新华保险则形成了由北京莲花池养老公寓、北京延庆养老社区、海南博鳌养老社区构成的南北呼应、长期护理型养老公寓和社区型养老相结合的布局。

中国人寿在海南三亚海棠湾、苏州阳澄湖、天津空港、北京等地的养老社区规划也很清晰，产品更加多样。

从养老社区的构建来看，不同于传统的养老护理机构只照顾老人基本生活，保险机构规划的养老社区针对老年人的医疗、养护、社交、文化、娱乐各方面个性化需求设计，能够为老年人提供有针对性的养老生活环境和定制化的养老服务。

君康人寿副总裁兼健康产业事业部总经理张翼表示：“在大健康理念的引领下，保险机构通过推出贴近老年群体需求的创新型金融产品及高品质养老服务，能够较好地满足老年人多元化养老需求。”目前，君康人寿在北京、上海的养老社区已经落地，总投资近百亿元，共规划建设了2000余套养老单元，社区建成后公司将长期持有运营。

值得注意的是，国内保险机构投资的养老社区，其入住条件通常是将保险产品与养老社区相结合，为客户提供涵盖养老财务规划和养老生活安排的一揽子解决方案。也就是说，投保人购买保险公司的相关保险产品，同时获得该保险公司的养老社区入住确认函，未来可以优先住进养老社区。

以中国太保为例，太保寿险推出“保险产品+养老社区+专业服务”综合解决方案，截至今年一季度，其寿险已发放养老社区入住资格函5230份，对应新保单首年保费逾20亿元。

养老产业生态圈助险企转型

“险企积极抢滩养老领域，一方面是基于对养老市场前景的预判，另一方面则是因为保险业运营养老产业优势明显，特别是险资追求长期稳定持续的回报与养老产业的高服务要求天然契合。”业内人士指出，保险和养老结合，不是简单地把保险配置到养老机构上，更重要的是把保险的风险管理功能、资产管理功能与医养服务功能相结合，在产品、客户、服务方面深度融合，实现高效对接，从而促进险企自身发展。

“‘保险+医养’的业态也是保险业服务健康中国战略的产业链条延伸。”一位保险产品产品经理认为，保险公司凭借多年的保险服务经验和大量稳定的客户群体，抓住人口老龄化带来的养老、医疗、健康方面的机遇，构建养老产业生态圈，不仅迎合市场需求，同时有利于提升公司服务水平，助力险企转型升级。

事实上，从“简单销售保险产品”转为向客户提供“财务规划和养老安排一揽子管理方案”，已经成为近几年保险行业的风向。寿险公司不断着力开发更多针对中老年人的保障型、储蓄型产品，同时投资一系列高标准规划的养老社区，由于养老社区符合保险资金投资要求，安全且有长期稳定的收益，这既解决了险资在资产负债方面的诉求，又能合力打造险企高品质的养老服务产业链，且给保险公司带来内涵式增长。

与此同时，行业利好政策不断。近日，经国务院同意，国家卫生健康委、中国银保监会等10部门联合印发了《关于促进社会办医持续健康规范发展的意见》，明确鼓励商业保险机构与社会办医联合开发多样化、个性化医疗保险产品；鼓励商业保险机构投资社会办医。这意味着保险机构能够将医疗机构更好地嵌入养老产业中，比如为养老社区配套社区医院，提供体检、日常保健、就医协作以及一些普通疾病诊疗等医疗服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=65637>

(来源：中国经济网)

万亿养老产业市场，谁在布局？

老陈刚退休，他一天的日程表，忙得几乎和年轻人没什么区别。

上午9点-10点半在一楼放映区观看电影《罗曼蒂克消亡史》；11点半前往二楼中餐厅吃午饭；下午1点参加合唱团培训；4点在咖啡厅接待老友；晚上7点图书馆看书。

在复星康养集团副总裁兼运营管理部总经理陈煜宇看来，老陈的一天就是目前国内中高端养老社区中老人们典型的生活。如今的养老机构正在成为一个综合体，除了解决老人生理上的需求，精神上的需求也被逐步正视。

但与此同时，陈煜宇认为，养老机构的运营难度正在逐步加大。

万亿市场空间

没有人否认养老这一市场中存在的机遇。

4月16日，国务院办公厅印发《关于推进养老服务发展的意见》（下称《意见》）。意见要求，深化养老服务改革，拓展养老服务投融资渠道，扩大养老服务就业创业，扩大养老服务消费，促进养老服务高质量发展，促进养老服务基础设施建设。

根据国家统计局的数据，截至2017年底，中国60岁及以上老年人口超过2.4亿，占总人口的17.3%。其中65岁及以上老年人口1.6亿，同比增长5.5%，占总人口11.4%。而随着年龄人口增速持续不断提升，预计2030年老龄人口占比将达25%，接近3.5-4亿老年人。

目前，中国养老体系主要有三种基本模式，一种是居家养老，是以家庭成员作为养老支撑主体，与中国传统思想“养儿防老”相契合，广大农村人口以居家养老模式为主，占整体养老比例90%；一种是社区养老，是依赖政府、家庭成员、社会力量为老年人提供养老服务，占整体养老比例7%；一种是机构养老，例如养老院、养老公寓（养老地产）等，是以社会保障制度为根本，由复合型机构组件来提供养老资源的一种养老模式，占整体养老比例的3%。

行2018年中国养老报告即便以居家养老为主流，缺口依然存在。根据国际规律，每千人养老床位50计算，中国未来养老床位需求为1110万，占老年人口总数5%。根据民政部相关数据显示，截至2018年末，全国养老服务床位共746.4万张，其中养老机构床位共392.8万张；社区养老床位353.6万张。照此口径计算，缺口超过360万张。

存在缺口就意味着市场巨大。

依据艾瑞咨询预计，2019年养老行业规模达4.4万亿，2023年规模将达13万亿，年复合增长率达30%。按照目前60岁以上老人2.4亿计算，假设所有老人基础消费500元/月，医疗服务费500元/月，失能失智老人占比达20%，护理费用1500元/月，则静态养老市场空间近4万亿，加上重病费用、居住费用、休闲娱乐等，市场空间约在4.5万亿左右。

这些消费都是保守估计，并未算上中高端养老机构的消费。

居家养老以及社区养老主要都是公办为主，市场化程度较弱。虽然已经有很多公司开始介入社区养老，但总体而言无论是营业模式还是盈利模式，都仍在探索中。

中端以及中高端养老的商业化进程，自2010年后有所发展。在这之中，离不开三类企业的推动：保险、地产以及投资机构。它们的介入也导致了养老院收费模式以及卖点的差异。

养老机构赚钱么？

退休没多久的梁先生最近正在参考察养老院。

梁先生自己身体还算健康，但是老伴身体较差些，因此两位老人对于养老院的要求各不相同。梁先生需要有足够多的休闲文娱活动，而梁太太则对健康管理体系尤为看中。另外，他们还要考虑费用问题。目前，好一点的养老院都是会员制，费用开支也不是小数目。

会员费这一模式的产生，是市场化运作的结果。

今年，财政对社会保险基金的补助将达到1.68万亿，相当于2008年的10倍。其中对基本养老保险基金的补助从2010年的1910.35亿增长到2017年的4641.7亿元，复合增长率达到11.74%。这部分主要用于社区养老以及中低端养老的支撑，但是4-5人共用一间房，对于一二线城市的老人并没有什么吸引力，于是中高端民营养老机构应运而生。

民营养老机构的支出主要包括两部分，前期房屋建设，以及后期的运营服务费用。前期牵扯到地产公司遇到的各种问题，包括找地、租金、装修，而后期则又是服务性质为主，如何运营是个极大的挑战。因此养老机构自身实际上是地产+服务的结合体，但是这两个行业的准入门槛都极高，能做好两者的少之又少。

目前国内中高端养老机构的主流模式是“会员卡+月费”，这一模式最早被亲和源实行。2016年以及2017年，宜华健康（000150.SZ）先后两次对亲和源进行收购，目前已是其全资子公司。

收购时，亲和源估值约为6.99亿元，同时原股东承诺2016年、2017年以及2018年亏损不超过3,000万元、2,000万元以及1,000万元，2019年、2020年以及2021年的净利润不低于2,000万元、4,000万元以及6,000万元。2016以及2017年亲和源均已完成业绩承诺。2018年半年报数据显示，亲和源的净利润高达7741万元，预计2018年已实现扭亏。

复星康复养老产业发展集团CEO董岩认为，这一模式对于运营商而言最大优势是减少了现金流上的压力。复星康复养老产业发展集团旗下拥有星堡、星健及峰邻三大核心品牌，覆盖养老、康复、护理、及照护四大核心业务。

董岩以星堡位于浦江的养老社区（下称浦江星堡）为例。与亲和源类似，浦江星堡采用的也是“会员卡+月费”的模式，其中会员卡的费用一次性缴纳，出于谨慎考虑，星堡并未提供金融方案。

支付会员费后，会员得到的权益是一间公寓的使用权，可继承、可转让。对于老人而言，其锁定了未来长期养老的床位，不会出现无床位可住的情况。对于浦江星堡而言，避免了未来租金上涨而导致运营成本上升的风险。

根据界面新闻了解，大部分民营养老机构亏损的原因在于入住率的不足，导致运营成本无法规模化。一般来说，养老机构的入住率必须在75%以上，才有实现盈利的可能。

与亲和源、星堡模式类似的还有泰康保险的泰康之家，其项目遍布北上广。由于是保险性质，老人在入住前提需购买一定额度的保险，入住之后每月交费。

虽然复星星堡以及亲和源的模式目前看来能自行建立正向循环，但是这在房地产业内人士看来，依然很困难。

地产商们的算盘

养老地产这块大蛋糕谁都想尝一口，但是大多不知道如何分得这一杯羹。

民生证券房地产行业首席分析师由子沛认为，绝大部分地产公司出于各种原因，对于养老地产并不十分热衷，其中最大的原因自然是“来钱太慢”。

以碧桂园为例。财报显示，2018年碧桂园营收为3790.8亿元，同比增长67.1%，净利润为485.4亿元，同比增长68.8%。碧桂园向来以高周转率出名，一个住宅项目从拿地开始算起，通常4个月可以开盘预售，5-6个月即可实现现金流回正，资金可以投入下一个项目。

由于子沛解释，高周转率是当前房企的普遍现象。相比之下，养老地产的商业模式初期投入较大而资金回流较慢，可能会对房企本就紧张的现金流造成较大拖累，同时，养老地产目前来看利润率也并不高，还对公司的运营能力有较高要求，可谓是“费力不讨好”。如果要他们花费6-9年区运营一家养老机构，还不一定赚钱，这对于大多数地产商而言，显然不是个好生意。

当然，很多房企其实都尝试过。万科幸福汇以及万科随园嘉树都是万科试水的案例，另外保利地产也通过投资建设和燕会老年公寓进军中高端养老市场，远洋集团成立了远洋养老运营管理有限公司，并于2013年在北京亦庄开业了第一个养老机构——远洋椿萱茂（北京亦庄）老年公寓。

与星堡和泰康的模式不同，上述房企试水养老的模式是使用权销售，另外也有产权销售与出租相结合的模式。但是后期的运营则相对较弱。目前万科也与北京控股集团联合运营了光照康复医院，与万科怡园光照长者公寓仅有一墙之隔。这也成为了医养结合的一个范例。

另外，地产行业也将金融手段运用进了这一行业，目前较为流行的方式是一种名为REITs的房地产投资信托。

房地产投资信托（RealEstateInvestmentTrusts，简称REITs）是一种以发行收益信托凭证或股份的方式汇集投资者的资金，由管理人进行房地产投资、经营和管理，并将投资综合收益分配给投资者的金融产品。

由于子沛解释，REITs在一定程度上可以看作资产证券化、信托产品和基金的混合金融产品。目前，鹏华前海万科REITs封闭式混合型发起式证券投资基金是国内首只在封闭期内投资目标公司股权以获取商业物业租金收益为目标的公募基金，其于2015年7月6日正式成立，续存期为10年。收益来源于商业物业的租金收益，以及以获取固定收益类资产和低风险的二级市场权益类资产的收益。截至2019年4月，成立以来其收益达到24.77%，年化收益约为6.08%。

由于子沛承认，目前来看，国内投资者对于REITs的热衷度并不高，原因有几点。“首先REITs更偏向于中长期投资，无论是公募基金还是私募基金，对于投资收益的考核期限往往较短，短期来看可能只有保险等长线资金乐于参与；其次，REITs的主要投资标的是商场、写字楼、长租公寓等商业地产，而目前国内由于前期房价上涨过快，租售比普遍偏低，进而导致项目收益率较低，相比国债等固定收益投资并没有特别显著的吸引力。另外，相比发达国家，我国目前对REITs并未出台相关税收优惠政策，也进一步压低了REITs的潜在收益率。因此目前来看中国的REITs行业仍处在初期阶段，但随着进一步的鼓励支持政策出台，预计国内REITs行业有望迎来新的发展机遇”。

上周，梁先生和太太最终决定了要入住的养老社区。“我和太太现在还走得动，想先出去旅游一段时间。不过我们已经交了会员费，在这段时间内这间房可以出租给其他有需要的人，等过个2-3年，自己身体不行了再来入住。”梁先生说。

随着养老服务的发展，其方式也更为多样。万亿市场如何分食，进入者都还在摸索。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=65670>

（来源：界面新闻）

养老访谈

原新：中国老龄化终将走向“边富边老”

过去70年间，中国人口年龄结构处于巨变之中，未来老龄化将进一步加剧。中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新认为，人力资本增强、劳动力规模巨大、老年人力资源和人力资本开发构成了未来中国的人口红利基础，中国老龄化终将走向“边富边老”。

观点摘要：

- 新中国成立后，共有三个人口出生高峰，必然会形成三个人口老龄化“冲击波”，预计2053年老年人口规模会达到最高峰值4.9亿。
- 农村的老龄化水平高于城市，家庭养老的人力资源外流、经济能力相对薄弱、体制建设相对滞后，使得应对农村人口老龄化变得更加复杂。
- 要提高农民工的养老保障水平，应彻底改革现有户籍制度，将人口划分为两类人——城镇居民和农村居民。
- “经济蛋糕”做大了，分配“经济蛋糕”的“量器”——养老制度才能更加公平，老年生活才会得到更好的保障。
- 人力资本增强、劳动力规模巨大、老年人力资源和人力资本开发这三者综合，构成了未来中国经济社会可持续发展的新的人口红利基础。
- 从动态来看，我国人口老龄化从“未富先老”起步，终将走向“边富边老”。

新中国成立至今70年间，经济社会发生了翻天覆地的变化，人口年龄结构也处于巨变之中，我国仅用了不到30年便完成从年轻型人口到老年型人口的转变。如今，人口老龄化进一步加剧，对我国社会、经济、文化等方方面面都产生着深远的影响，也带来了更大的挑战。

相比较而言，我国对老龄化的研究开展得比较晚。1980年代，邹沧萍等老一辈学者开始了老年学和老龄化的研究。其时，由于中国正处于成年型人口年龄结构，老龄化问题仍不凸显，学界并未投入大量的精力去研究。

计划生育政策实施以后，中国人口形势变化加快，生育率的下降和预期寿命的增长加速了我国人口老龄化进程。1990年代以后，学界对人口老龄化问题的讨论不断增多。

2000年11月，中国进行了第五次人口普查，数据显示，中国65岁以上老年人口已达8811万人，占总人口6.96%；60岁以上人口达1.3亿人，占总人口的10.2%，这标志着中国正式进入了老龄化社会。

“未富先老”的中国不得不迎接人口老龄化的挑战。近20年来，我国为应对人口老龄化危机，建立了养老保险制度，形成了包括基本养老保险、企业补充养老保险和个人储蓄性养老保险为主的多层次、多支柱新型养老保险体系。

我国的养老服务体系也在逐步建设完善。国务院提出，到2020年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。养老服务产品更加丰富，市场机制不断完善，养老服务业持续健康发展。

2018年，我国60周岁及以上人口达到24949万人，占总人口的比重为17.9%，65周岁及以上人口为16658万人，占总人口的比重为11.9%。人口老龄化仍在加剧，社会保障、养老服务供给与老年人口的需求之间存在较大缺口，社会保障“城乡二元结构”没有根本改变，一系列养老问题步步紧逼经济转型期的中国。

未来30多年将是我国人口老龄化速度最快的时期，“谁来支持养老”是我们不得不去思考的问题。

原新从事人口科学研究与教学工作至今30多年，1990年代以后，他开始研究中国人口老龄化问题。他认为，只要中国的“经济蛋糕”做大了，分配“经济蛋糕”的“量器”——养老制度才能更加公平，老年生活才会得到更好的保障。

“人力资本增强、劳动力规模巨大、老年人力资源和人力资本开发这三者综合，将构成未来中国经济社会可持续发展的新的人口红利基础。”原新说。

在新中国成立70周年之际，围绕中国人口老龄化的未来形势以及人口老龄化的应对之策，记者专访了中国人口学会副会长、南开大学经济学院人口与发展研究所教授原新。

从年轻型到老年型人口，不到30年

记者：我国对人口老龄化的研究为何开展得较晚？

原新：中国老龄化最大的特点是具有突发性，人们对这个问题的认识比较晚主要来自两个方面，一方面，上个世纪50年代晚期，社会上批判“二马”，一个是马寅初，另一个是马尔萨斯。马寅初的《新人口论》对中国人口问题提出了新的认识，但是马寅初被批判以后，中国人口问题的研究被打入了“冷宫”。

文化大革命结束后，学界对中国人口问题以及人口理论的研究逐渐恢复。学界最早对中国人口老龄化的研究可以追溯到1980年代，邹沧萍等学术前辈开始关注和研究人口老龄化，但因为那个时期的人口结构正处在成年型，老龄化问题还未凸显出来，相关研究文献很少。1990年代以后，中国人口老龄化问题初显，学界才大量地关注到这个问题，研究也慢慢深入，后来成果越来越多。

记者：新中国成立至今，人口年龄结构的变化可以划分为几个阶段？

原新：以人口学来划分，可以分为年轻型人口、成年型人口和老年型人口。中国一共做过六次人口普查：1953年、1964年，1982年、1990年、2000年、2010年。根据这六次人口普查的数据分析，1964年的人口年龄结构还是典型的年轻型，1982年已进入成年型，2000年60岁以上的人口已经接近10%，65岁以上的人口接近7%，当年年末中国进入了老龄化社会。

记者：中国的人口老龄化是一个必然的结果吗？

原新：人口老龄化的根本原因是生育率和死亡率双双下降。随着科学技术、医疗卫生事业的发展，死亡率的下降和寿命的延长是人类社会发展的一个必然阶段，是文明的标志，正常情况下，这是一个不可逆的过程。

另一方面，经济越发达、收入水平越高的国家，越不愿意生孩子，生育率的下降也成了经济社会发展的一个普遍结果。所以，无论是发达国家还是发展中国家，生育率和死亡率的下降只是存在速度、时间、起点和程度上的差异，不存在本质的差异，因此，人口老龄化也就成了一个必然的结果。

记者：中国从年轻型人口发展成为老年型人口，用了不到30年时间，远远短于发达国家在这个过程所用的时间，为什么会有这么大的差异？

原新：中国从年轻型人口发展成为老年型人口，至少比发达国家在时间少了一半以上。中国人口有年轻化和老龄化的过程。在1964年以前，中国人口还处于年轻化的过程，少年儿童人口比重在增加，老年人口比重在下降。1960年代中期以后，人口老龄化的过程开始了。

具体来看，新中国成立时的平均预期寿命只有43岁，现在为77岁，婴儿死亡率从200‰左右降至目前的6.1‰，越来越接近发达国家水平；总和生育率从上个世纪60年代6以上，与发展中国家相同，现在只有1.6左右，与发达国家一致，伴随快速的人口转变，进入老龄社会的时间被高度压缩。

记者：1970年代，中国实行了“晚、稀、少”的计划生育政策，1980年开始提倡一对夫妇只生一个的计划生育政策。计划生育政策实施这么多年，对中国人口老龄化产生了怎样的影响？

原新：即使没有实施计划生育政策，我国人口老龄化照样会到来，全世界皆如此。但是，在德国、英国、法国等先发的资本主义国家，一个家庭从生六个孩子减少到生两个孩子平均用了70-80年以上，而我国仅用了20年。

另外，我国的死亡率下降也是一个奇迹。新中国成立70年，我国的平均预期寿命净增加了34岁，年均增加0.49岁，比发达国家同一个年龄区间的年均增长速度快进一倍，平均预期寿命的延长是跳跃式的增长。生育率下降和预期寿命跳跃式增长的规律性结果就是我国快速的人口老龄化。

记者：计划生育政策逐渐放开，对缓解人口老龄化压力的效果会在多久后体现？

原新：从人口学的规律和生命周期来看，缓解或增加压力是相对的、分阶段的。生育政策的放宽首先产生的不是缓解作用，而是压力，因为新出生的人口会增加少年儿童抚养负担，相对而言，老年抚养负担不会在短期内改变，当新生人口能够对老龄化有所缓解已经是20年以后，等这些孩子变成劳动力之后，老龄化水平和抚养负担可能会略微有所下降，但也只能缓解一个相对值。当新生儿在60年之后变为老年人时，又会增加那时的老年抚养负担。

未来，我国可能会实施更加宽松的生育政策。政策的任何调整也是“手心手背”、利弊兼收的，看待人口问题，必须要有全局视野和长周期视角。

2053年中国老年人口将达到峰值

记者：我国什么时候将会到达人口老龄化峰值？

原新：新中国成立后，共有三个人口出生高峰，我们可以把它称之为三个“婴儿炸弹期”。其中，1950年到1958年我国平均每年出生2077万人，1962年到1975年平均每年出生2583万人，1981年到1994年平均每年出生2239万人。

三个人口出生高峰期也必然会在60年之后形成三个人口老龄化的“冲击波”。从2010年开始，1950年出生的人进入了60岁，第一个生育高峰的人开始进入老年，去年我国刚刚结束第一个老龄化“冲击波”，年均净增加老年人人口800多万人；第二、第三个出生高峰的人口将会相继进入老年，我国的老龄化速度将不断加速。到了2050年代，我国的三个人口出生高峰就度过了。我国人口老龄化速度最快的时期将是2010年到2050年代，预计2053年老年人口规模会达到最高峰值4.9亿，比现在翻一倍，周时的养老压力会很大。

记者：相比发达国家，中国人口老龄化现状呈现出什么样的特点？

原新：首先可以归纳为四个“超”。第一，超大规模的老年人口数量。2018年，我国老年人口数量为2.49亿，2025年老年人口增加到3亿以上，2033年增加到4亿以上，2053年达到4.9亿，比届时发达国家老年人口总和还多7000多万。

第二，超快速度的人口老龄化进程。从现在到2050年期间，老年人口的年均增长率要远远超过总人口的年均增长率。中国的老龄化速度比世界上超过一亿人口的国家的老龄化速度都要快。

第三，超高水平的老龄化程度。2018年我国老龄化进程为17.9%，2025年老年人口达到3亿时，老龄化会超过20%，我国进入深度老龄社会。2040年代，老年人口数量将达到4.5亿左右，老龄化超过30%，我国进入重度老龄社会，跨入世界人口老龄化程度最高的国家行列。

第四，超级稳定的老龄社会形态。这个世纪下半叶，人口形态将变得简单而稳定，老年人口的数量维持在3.8亿到4.8亿之间，老龄化水平维持在35%~36%，将是一个重度的老龄社会，非常稳定。

此外，我国人口老龄化还呈现出农村老龄化水平高于城市、高龄化趋势明显、老龄化区域不平衡、失能老年人口规模巨大等特点。

记者：学界此前认为我国“未富先老”，现在这个特点发生变化了吗？

原新：我国进入老龄化社会时是“未富先老”，一般发达国家进入老龄化社会时，人均GDP大概在5000到10000美元，我国进入老龄化社会时，人均GDP刚刚达到1000美元左右。

改革开放40年来，我国的经济高速发展，创造了中国经济奇迹，1978年到2018年这40年间，我国的GDP总量从3650亿人民币增长到90万亿人民币，人均GDP从380元增长到6.4万元。从动态来看，我国人口老龄化从“未富先老”起步，终将走向“边富边老”。

记者：人口老龄化对社会经济发展产生了怎样的影响？

原新：劳动力老化是人口老龄化前的一个步骤，这是生命周期决定的。随着社会结构发生变化，从事蓝领的重体力劳动者越来越少，从事白领、现代化设备操作的人越来越多，尤其是随着AI技术的发展，劳动强度在变弱。所以，劳动力年龄增大一点，对于整个劳动的适应性不会有太多的挑战，但是年龄偏大的劳动力，对科技以及智能设备的适应性和创造性可能会有所下降。

人口老龄化的本质是一个经济问题。人口老龄化必然会给社会经济的发展带来更多的挑战。关键是在人口老龄化的大背景下，我国如何挖掘机遇，保证经济的稳步增长和持续增长，“经济蛋糕”做大了，分配“经济蛋糕”的“量器”——养老制度就能更加公平，老年生活才会得到更好的保障。

记者：在老龄化的过程中，我国人口红利还能持续吗？

原新：在老龄化的大背景下，我国的人口红利已经发生了性质的转型。过去40年，规模巨大且不断增加的劳动力人口是人口红利的主要优势；未来的40年，虽然劳动力人口在不断减少，但是劳动力规模依然庞大，15到59岁的人现在还在9亿以上，2030年在8.5亿以上，2040年在8亿以上，2050年在7亿以上。如果我们再实施延迟退休政策，把退休年龄延迟五岁，又可以增加1亿的劳动力，所以劳动力短缺的人口学基础我国是不具备的，反倒是就业压力会长期存在。

人们预期寿命的延长，健康条件的改善，为人力资本提供了良好的载体；教育水平和职业培训的大幅度提高，是我国人力资本积累的基础，2015年全国人口抽样调查数据显示，我国累计的大专以上受过高等教育人口1.71亿，受过高中教育人口2.10亿，二者合计占总人口27.9%；劳动力平均受教育年限为10.3年，新增劳动力平均受教育年限已达13.3年，相当于大学一年级水平；高等教育每年毕业人数超过800万人，再加上中等职业技术教育毕业生，超过1300万人，他们为中国发展积累了雄厚的人力资本，今后只会在现在的基础上继续加强。人力资本增强、劳动力规模巨大、老年人力资源和人力资本开发这三者综合，构成了未来中国经济社会可持续发展的新的人口红利基础。我国整体上的人口红利基础正在从以人力资源为主的优势转向了以人力资本为主的综合优势。

记者：为应对人口老龄化，我国需要做好什么准备？

原新：首先是经济转型，未来要从中国制造转变成中国创造，要强调现代化、AI人工智能技术，意味着对劳动力质量需求的增加。中国老龄化在不断加剧，劳动力正在向人力资本优势转变，寻找经济增长新动力、升级产业结构、提升经济质量，保持经济可持续发展，保证国家经济实力的不断增强，这是积极应对人口老龄化的物质基础。

第二，健全法律保障，在全面依法治国的新时代，即便是提供养老服务，我们也要依法服务，依法为老年人养老。

第三，增强民众的老龄意识，我国已进入快速的老龄化通道，但是我们的脑子还沉浸在劳动力无比丰富的时代。我们对老龄化的国情认识不到位，没有在决策、政策制定、法律制定的过程中体现老龄社会主流化的观点。我们应加强老龄化的国情教育，希望将来能把老龄化确定为一项基本国策。

第四，生育政策需要进一步调整和完善，在全面二胎的政策上进一步放宽生育限制。再在这个基础上，我国要建立和完善家庭发展支持体系，增强家庭应对人口老龄化的能力。

社会保障体制仍需完善

记者：改革开放以来，我国为应对老龄化做了哪些努力？

原新：在机制体制建设上，1982年我国派代表团参加了全球第一次人口老龄化大会，并很快成立了中国老龄协会，此后演变成成为政府机构——全国老龄工作委员会。民政部、卫健委、人社部等部门也都设有专门从事老人管理、服务和研究的机构。

过去，在计划经济时代，体制内职工有退休金制度、公费医疗制度、免费分房制度，农村基本上把养老保障建立在自留地、宅基地上和土地制度之上。社会主义市场经济改革以后，我国改革了养老金制度，体制内的退休金制度与体制外的城镇职工基本养老保险双轨制并轨，还建立了城乡居民基本养老保险制度，法律上颁布实施了《老年人权益保障法》。

此外，中共中央、国务院下发了《关于加强老龄工作的决定》，国务院也提出要加快建设养老服务体系，国家应对人口老龄化战略研究也做完了，正在启动国家积极应对人口老龄化的中长期战略规划。现在，养老保障制度、医疗保障制度的改革在不断深化，养老标准和覆盖面均在不断扩大，同时，我国还在积极试点和探索长期照护制度。

不过，和先行的发达国家相比，中国为应对老龄化所做的制度安排相对于快速且规模巨大的人口老龄化形势，明显滞后，好在我们已经在奋起直追。

记者：目前，中国的社会保障体系足以应对老龄化的挑战了吗？

原新：单单从保障水平来说，还不足以应对人口老龄化。我国的人口结构正发生着很大的变化，从社会抚养比来看，现在是4个15到59岁的劳动年龄人口对应一个60岁以上的老人，到2030年大概是2.3个，到2050年以后大概是1.5个。在15到59岁的人里面，如果把残疾人、上学的人、主动失业和被动失业的人去掉，将来可能会出现1个就业者对应一个60岁以上老年人的情形。按照现行的养老金缴纳标准，以及就业者平均工资水平和老年人养老金平均水平，显然就业者与老年人口比例关系与收入比例关系存在巨大的矛盾和缺口，养老压力巨大是必然现象。

所以，中国社会保障体系会出现缺口，增加养老保险缴费的比例和降低老年人对保障金的享受都是不可能的，这是一个很大的矛盾，养老金穿底必然会出现，只是时间早晚而已，将来政府的财政补贴可能会不断加大，养老压力可想而知。

记者：我国提出，2020年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。现在距2020年还有一年时间，养老服务体系建设的目标还有多远？

原新：这个目标非常宏大，也很贴近基本国情，达成这个目标还有一段距离，我们正在一步一步往前走。在地老化是值得推崇的概念，老年人在自己的房子里居住时间越长，社会的压力就越小，老年人付出的经济成本也就越小。对老年人而言，居家养老是一个低经济成本和低心理成本的养老方式。我们调查发现，85%的60岁以上老人现在都有自己名下自主产权的房子，这是很好的居家养老的基础。另外调查也显示，90%以上的老人都希望在自己的房子里终老。

老年人对医疗的需求比较旺盛，在地老化的前提是在地的各类养老服务必须到位，如果能让医疗健康的服务在社区、家庭附近体现出来，老年人在家的时间会更长。现实中，我们的医疗重心正在向基层下移。住建部也提出，在新的社区建设和老旧小区改造过程中，必须保证有老年人的活动空间、日间照料中心、文体活动等设施。类似的还有医疗部门的家庭病床建设，家庭医生签约、老年人健康管理等，让医疗服务能够延伸到社区、延伸到家里去，以及智慧化养老的平台，为社区居家养老的老人提供各种各样的上门服务。

目前，各个地方都在根据自身的地方特色来开展此项工作，如一些老的住房进行电梯改造，方便老人居家养老和宜居。

记者：现实生活中有很多独居老人、空巢老人、困难老人和高龄老人，我国也开始了长期照护服务体系的建立，未来该如何引导其发展？

原新：长期照护服务体系或长期护理保险制度是我国必须建立的一个制度，是政府的责任和义务。在我国，长期护理保险制度已经在15个省市试点，省级层面又采取了扩面做法，目前已经有近40个地级市在试点。在试点的过程中，要总结出适合中国的长期照料模式和路径。这些路径和模式必须能够复制、可推广、具有中国特色，最根本的一点是要对困难老人、失能老人实行政府兜底的政策，提高他们的保障水平。

记者：未来的中国如何保障老年人养老？

原新：可以通过四个支柱解决，分别是政府、市场、家庭和个人。第一支柱是政府，政府不能大包大揽，政府的责任是兜底和普惠，如失能老人、最低收入老人、特殊困难老人的照顾等，保证这些老年人的基本收入、基本服务和有尊严地活着。

第二支柱是市场，市场要为老龄产业的发展提供机会和保障，如老年金融产业，我们需要开发出一些让中人手上的钱能够保值、增值的金融产品，让他们有投资的意愿和去向。如以房养老，需要做出一套完整、规范化、标准化的房子倒按揭程序来。当然，这是需要个人去投入的部分，是市场行为，自由选择，这是补充养老保险的重要部分。

第三支柱是家庭，家庭养老是中华民族的优秀传统，中国的父母被孩子养了5000多年，不能到我们这一代人嘎然而止。家庭养老的面越大，国家的压力就越小。国家必须在政策、宣传等方面给予支持。

第四支柱是个人，人的一生都在消费，但是创造财富的年龄有限，老年人自养是最有保障的行为。人们在创造财富的年龄，要为养老做出安排和准备，提前打算老年生活。

面对庞大规模的老年人口和日益简约的家庭，未来的养老必须依靠这四股力量的合力。

城乡二元化下的农村养老困境

记者：随着我国的城镇化进程加快，农村老龄化和城市老龄化相比，呈现出什么不同的特点？

原新：如果从家庭结构来看，农村老龄化情况应该比城市缓和很多，因为农村家庭普遍都生2-3个孩子。但是，人口流动性导致了城乡人口老龄化形势的倒置现象。改革开放40多年来，人口流动成了中国一个特殊的社会现象，流动人口有典型的特点：80%以上来自农村，80%以上进入城镇，80%以上是劳动年龄人口。这部分人口从农村到了城市，导致城市常住人口的老齡化水平下降，农村常住人口的老龄化水平升高。从1982年人口普查的情况来看，农村的老龄化水平已高于城市，而且差距在不断扩大，加上农村存在各类留守现象，使得应对农村人口老龄化变得更加复杂。

在制度建设上，农村的养老保障制度、医疗保障制度与农村老年人口的需求之间差距较大。目前，农村社会保障水平还比较低，虽然新农合、大病保障机制逐渐完善，尤其在精准扶贫的过程中，健康扶贫、产业扶贫、防止因病致贫等方面做得越来越好，但总体来说，由于农村家庭养老的人力资源外流、经济能力相对薄弱、体制建设相对滞后，导致农村的养老能力不如城市。

记者：未来，我国该如何提高农村老人的养老保障水平？

原新：要提高农民的养老保障水平，首先要在制度安排上进一步完善农村养老保障建设，包括农村人口的低保制度、农村困难老人的兜底制度，农村失能老人的救助和保障制度。另一方面，要弘扬敬老、爱老、尊老的社会环境，延续中华民族家庭养老的美德。

新农村建设和乡村振兴战略都应考虑到农村养老问题，加强养老意识，做出相应的制度安排。在现代化建设过程中让农民增收，提高农民的自养水平。同时，还要加强农村的互助式养老、嵌入式养老，发挥农村熟人社区的优势。

记者：关于进城务工农民的养老难题如何破局？

原新：由于现在我国的户籍体制原因，人口被划分为“二元四类人”。我们的户籍没有按照城乡来划分，而是划分为农业人口和非农业人口。我们的统计资料又把人口统计为城镇人口和农村人口。事实上，农村人口不等于农业户籍人口，城镇人口也不等于非农业户籍人口。

现实生活中，表现出来的却是“二元五类人”，第五类人是流动人口，他们大多数是农业户籍人口，却在城镇生活从事非农业生产活动，又不能加入非农业户籍，被排斥在城镇社会福利制度之外。

此前，有学者提出，可以为流动人口制定一套独特的养老保障和医疗保障制度，那样太复杂了。我的观点很简单，彻底改革现有户籍制度，把四类人划分为两类人——城镇居民和农村居民，流动人口可以自由选择城镇落户，也可以选择回到农村，愿意留在农村的人享受农村的免费宅基地、自留地、承包地、种地补贴以及医疗等制度优惠和一切养老福利，愿意进城落户的人，把他们纳入到城镇福利体系之中，享受城镇的一切养老制度。当然，要走出这一步，走好这一步，走完这一步真的很难。

记者：城乡之间的社会保障存在着巨大的差距，在居民养老水平方面，该如何拉近城乡差距？

原新：中国不可能完全消除城乡差别，二元社会会长期存在。要拉近居民养老水平的城乡差异，最基本的是进行户籍制度的改革，实现公民的自由迁徙。

同时，还需要提高城镇化率，这个过程中相应减少农村的人口，增加城市的人口，城镇的社会保障所覆盖的人群也就更多。按照我国城镇化的发展目标，2020年将有60%的人居住在城镇，2030年这个数字将提高到30%，2050年将提高到80%。届时，中国有八成以上人口居住在城镇，从侧面可以弱化城乡差别。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=526&aid=65663>

(来源：界面)

智慧养老

浅谈大数据下，智慧养老的问题！

（一）养老理念不积极

在传统的养老服务模式中，存在着固有的养老困境，老年人自身的养老理念不积极，直接或间接地制约着养老服务的质量和效率。老龄化群体社会参与度不高导致的孤独感、寂寞感；自身价值和优势的认识不够导致的无价值感；老年人生理老化、身体机能朝着不可逆转的方向发展导致的无助感、无能感等诸多不积极的因素，使传统养老服务模式的服务对象在很大程度上忽视了自身的价值、优势和生产力，忽视了自身相较于青年人而言所拥有的丰富的人生经历、阅历、看问题的全面性、远瞻性的优势所在。不积极的养老理念在很大程度上束缚了老人的生活、工作和学习，阻碍了老人积极投身于“老有所乐、老有所为、老有所学”的个人事业中，对老人的自我归属感和自我认同感产生消极影响，加剧老年人的心理焦虑问题。

（二）医疗保健不理想

老年人由于身体机能的退化和身体免疫能力的下降，导致老年病的出现。老年病从最初的潜伏期，到前期的医疗诊断，到中期的治疗服务，再到后期的跟进服务都具有服务周期长、后期的医疗保健的服务需求大等，加剧了医疗保健的服务供需的矛盾；老年人的老年病与年龄的增长通常具有正相关性，再加上大部分老人支付能力有限与需求未能得到满足，医疗保健服务的覆盖范围被迫压缩；最后，当下我国老龄化人口基数大，社会医疗保健需求大，但医疗服务资源有限，导致出现医疗保健服务供需结构性缺口。

（三）生活照料不稳定

虽然在我国城市区域老年人的生活照料在服务上，东、中、西部老年人生活照料服务存在一定的差异，但更多的是体现在共性层面，对于生活照料的服务方面都有一个共同的特点：老人的生活照料服务主要源自家庭，对家庭成员的依赖程度大。老人的生活照料需求提供者主要是老人的配偶或者是子女、孙子女，而家人以外的生活照料服务极少。在当前的生活照料中隐藏着一个巨大的现实困境，如果老人的配偶离世，又或者是老人的子女或孙子女由于在工作、生活与经济的巨大压力下，可能会导致对老人的生活照料在服务来源的动力不足，老年人的生活照料服务将陷入恶性循环的困境，很难依靠自身的力量获得突破——“空巢老人”问题就是其中的重大难题。

（四）紧急救助不及时

老年人的紧急救助是指因各种突发因素对老人的生命、财产、安全造成威胁而采取的紧急救援行动，以期最大限度地减少或者避免存在的风险所带来的危害。当前老年人的紧急救助不及时存在四个方面的问题：其一，紧急救助基础设施不完善。紧急救助的呼叫系统尚未完全建立和投入正常使用，对救助需求老年群体的需求感应度、察觉度不高。再加上紧急救助的线下服务水平不足，不能满足紧急救助需求群体的需求急切性要求，整体上导致老人因突发因素造成的危害持续扩大。

其二，紧急救助理念落后。以救助为主而不是以预防为主为消极救助理念制约着紧急救助的质量与效率。通常情况下，突发事件在一定程度上是可以预防的，特别是大数据时代的智能预警，因此需要借助大数据工具助力转变老年人紧急救助服务理念，以预防为主，以救助为补充。其三，紧急救助资源欠缺。政府资源投入不足，医疗救助资源供需短缺，满足服务群体紧急救助的急切性要求的服务资源亟待挖掘和运用。其四，紧急求助技能欠缺。由于老年人的紧急救助技能欠缺，在紧急救助需求出现时，求助的有效性受到限制。

（五）情感慰藉不到位

情感慰藉不到位导致老年人的消极情感体验增加。随着年龄的增长，老年人对精神慰藉的需求越来越强烈。由于退休和衰老，子女忙于工作、学习以及出国等原因，会造成老人在不同程度上的失落和孤独的情感，对精神慰藉的需求非常强烈。整体而言，我国当前老年人群体情感慰藉存在的主要问题是空巢老人居多，孤独感普遍；子女探望父母质量不高；缺少可沟通交流的群体；老年人权益保护意识不强等。

情感慰藉对于老年人的生活具有极大影响力，决定着老年人的幸福感和获得感。如果能正确处理好老年人情感慰藉不到位的问题，老年人就可以从积极情感体验和消极情感体验的二元对立中领悟到处理情绪的最行之有效的办法，实现消极情感体验向积极的情感体验的转化。

养老群体的需求多样性导致情感慰藉困难加大。在特定区域的老年群体中，无论是按年龄的内涵来划分还是从受教育程度来划分，或按老人的身体健康状况来划分等，都足以体现养老群体构成的多样性，以及情感慰藉需求的复杂性等，这对于养老服务提供者无疑是一个挑战。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=65662>

(来源：华西悦读)

天津：全面推进“互联网+”智能养老服务

近年来，我市深入贯彻落实市委、市政府关于加强养老服务工作各项要求，全面推进养老服务体系建设和，立足满足老年人多样化、个性化需求，加大养老服务信息化建设，逐步形成高效、便捷、精准的“互联网+”智能养老服务模式。

推动智慧健康养老产业发展

我市积极推动智慧健康养老产业发展，积极扶持智慧企业建设，把智能化模式作为连接机构、社区和居家养老的桥梁，注重顶层设计，出台《天津市智慧健康养老产业发展实施意见（2018—2020年）》；成立协会组织，扶持智慧健康养老企业成立行业性组织，推动产业规范化；坚持政府主导、企业运营。通过竞争选取优秀企业的做法，帮助企业在社区“抱团落地”。

养老服务信息平台采取市区两级同步发展的方式推进。市级为天津市养老信息管理平台，主要包括对养老机构的管理、社区养老设施管理、居家养老补贴对象数据管理三部分。区级有：滨海新区的老年人呼叫服务平台、柠檬树居家养老信息服务中心、“医惠通”心血管健康服务平台、绿游优选居家养老服务网络信息中心，和平区的和平区居家养老应急呼叫服务中心，河西区的友谊路街道景村惠老服务平台、福寿康社区服务、逸康老人院服务平台、居家保生活服务平台，河东区、武清区的居家养老服务中心等。

2017年，市工信局牵头出台《天津市智慧健康养老产业发展实施意见（2018—2020年）》。连续两年、先后两批组织申报智慧健康养老应用试点示范单位和申报《智慧健康养老产品及服务推广目录》。经过工信部、民政部、国家卫计委审核批准，天津九安医疗电子股份有限公司、天津津旅泊泰投资发展有限公司被授予“智慧健康养老示范企业”称号，河东区东新街道被授予“智慧健康养老示范街道（乡镇）”称号。天津九安医疗电子股份有限公司的4类产品和iHealth共同照护管理模式入选智慧健康养老产品和服务推广目录。

打造智能居家养老服务新模式

我市多次举办“智能居家养老服务展示推介会”，组织了以智能居家养老为主题的“京津冀养老论坛”，实现了三个对接，即企业与社区对接，服务与需求对接，政策与市场对接。各级政府、民政部门、街道、社区负责人与智能居家养老服务企业洽谈，共商合作，打通养老服务进社区、进家庭的“最后一公里”。

近年来，在政府有关部门的鼓励支持下，行业协会的组织引导下，帮助企业积极探索，为老年人提供了多样性、多层次、个性化养老消费需求的居家养老服务模式，具有代表性的有10种：即智慧型终端综合服务模式、安居为媒消费养老服务模式、樱桃社区联合互助养老模式、一中心多站点服务模式、以广电网为基础双向互动服务模式、紧急救援与生活帮助服务模式、机构养老与延伸服务并举模式、医养结合型康复医疗服务模式、“社区有我”定制智慧居家养老模式、365天亲情陪伴模式。同时，我市民政部门通过多种方式，推动这些企业和服务模式在社区落地。

促进行业规范发展

我市民政部门积极支持天津市老龄产业协会成立“智能居家养老服务专业委员会”，通过专业的社会组织，整合具有智能、互联网+功能的养老服务、医疗康复、金融保险、产品流通、科技研发、护理培训、文化旅游等企业资源，把智能养老服务作为一个行业组织起来，通过政社互动、政企互动，为我市智能居家养老服务企业提供政策咨询、经验交流、协同发展的平台，培育、推动和促进具有天津特色的智能居家养老服务产业的健康发展。

下一步，我市民政部门将积极配合市工信局，按照《天津市智慧健康养老产业发展实施意见（2018—2020）》的要求，积极推动基于互联网的智慧医疗健康养老服务发展。一是支持和鼓励养老服务企业开展智能养老服务项目和产品的研发和应用创新，借助移动互联网、物联网等技术，为老年人提供更多生活帮助、康复护理、精神慰藉等多方面、个性化、便捷化的产品和服务。二是鼓励养老服务社会组织、企业，逐步加大智能化养老服务落地社区的力度，在河东区、南开区开展全国居家和社区养老服务改革试点过程中，重点推动社区老年日间照料中心社会化运营与智能化服务。三是鼓励服务企业开发更简单、更方便的智能方式。针对多数老年人尤其是高龄老年人，对智能化接受程度比较低的情况，鼓励服务企业开发简单、方便的方式，引导老年人逐步接受和使用智能方式，让老年人从陌生到熟悉，为老年人提供更多、更便捷、更“有温度”的养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=65664>

(来源：天津日报)

老年大学

上海：老人学习有多拼？已建290个老年大学，吸引80万老人学习，长三角老年学堂呼之欲出

今明两天，“推进区域老年教育协调发展研讨会”（第二届绿舟论坛）在上海东方绿舟举行。会上，沪苏浙皖三省一市教育行政部门共同举办了《长三角地区终身教育更高质量一体化发展战略协作意向》签约仪式，今后，三省一市的社区教育、老年教育协同发展将在该协作意向的框架下稳步推进，这是在老年教育步入区域协作发展新阶段时开展先行先试的一个探索。

本届论坛聚焦“创新、协作、高质量推进区域老年教育协调发展”。据主办方介绍，本次论坛确定这样的主题，也是希望能够在全国各地老年教育发展不平衡的情况下为各区域协作发展创新共赢搭建一个合作平台。长三角地区是我国综合实力最强、教育资源最丰富的地区之一，也有着长期全面合作的优势。记者了解到，本次论坛提出了“长三角地区老年教育一体化发展战略协作框架协议”，具体合作内容包括，三省一市将建设终身教育一体化合作平台，促进终身教育领域高质量的服务供给，同时，推动长三角终身教育研究的协同发展。

论坛上，主办方还透露，眼下，一系列促进老年教育发展的新举措正在酝酿实施中：在中国老年大学协会的指导下，完成编辑出版《中国老年教育2018》绿皮书（试用本），开创了全国性老年教育文献整理的先河；长三角老年教育研究协作组织已经确立协同开展区域老年教育发展研究的课题，并将研究成果集结出版《长三角老年教育新发展2020》；上海老年教育研究院将在三年内，为全国各地100名从事老年教育工作的青年学者提供学术访问平台，组织参与科研项目、开展考察交流；此外，长三角地区（老年教育）教材编写协作委员会经过联合开发教材的几年努力，将完成《开口说英语》《国内游学》《国际游学》和《智能手机》等一批新编教材的编辑出版工作，供各地老年学校选用。论坛举办期间，上海老年教育改革经验成效引发与会者高度关注。据了解，近年来，上海老年教育在制度建设、资源整合和服务能力等方面取得了积极成效，逐步走上了“各方参与、稳步推进、开放融合、服务民生”的健康发展之路，正朝着覆盖广泛、灵活多样、特色鲜明、规范有序的老年教育新格局不断前行。

到2018年，上海已经建成290个老年大学（学校）办学机构，其中市级老年大学4所，市级老年大学系统分校43所，区级老年大学22所，街镇老年大学221所，另有居村委办学点5503个，超过80万人次的老人在这些教育机构（办学点）学习。上海还不断地整合各级各类企事业单位、社会团体、公益组织等共同参与和开展老年教育，让更多的社会力量参与进来。

与此同时，上海老年课程体系建设、数字化学习优质资源开发以及按需开展的终身学习资源配送，使老年人的学习资源日益丰富，学习方式的选择也更加灵活；通过积极组织老年教育研究和交流，开展老年教育工作的实验和探索，培育专业化的老年教育队伍，建立了“老年教育助学者”等举措，不断完善上海老年教育支持服务体系，为老年人提供更加理想、便捷、可及的学习机会。

据悉，本次论坛由教育部全民终身学习活动周指导办公室、中国老年大学协会、中国成人教育协会指导，由上海老年教育研究院、中国老年大学协会学术委员会、中国成人教育协会学术委员会和上海市老年教育协会共同主办、上海老年大学承办。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=65673>

（来源：时政快递）

黄树贤勉励快乐老人大学文化养老模式推向全国

6月20日下午，民政部党组书记、部长黄树贤一行来到快乐老人大学长沙永祥校区，考察快乐老人大学的办学情况，副省长隋忠诚陪同考察。湖南快乐老人大学董事长赵宝泉向黄树贤介绍了快乐老人大学推出的文化养老模式，打造“家门口的老人大学”，老人在家附近就能进校园享受学习的乐趣，重建自己的朋友圈。黄树贤对此给予高度肯定。

黄树贤一行进入快乐老人大学永祥校区时，永祥校区内声乐班、书法班、舞蹈班、瑜珈班正在上课。黄树贤在教室外的走廊上看到一个个班级的学员正在专业老师的指导下认真学习，不断点头称赞。黄树贤还饶有兴趣地走进教室与学员刘利华交流。

“报了什么班？学习情况如何？”刘利华兴奋回答：“我同时报了三门课程，学习生活非常快乐充实。”黄树贤对她的学习精神表示称赞和鼓励。

快乐老人大学永祥校区今年3月正式办学，仅3个多月的时间就招收了352人次报名，开设了14个班，设置了唱歌、声乐、模特、交谊舞、肚皮舞、民族舞、鬼步舞、瑜珈、太极养生、智能手机和书法等课程。“我们希望通过社区嵌入式老人大学，搭建社区文化平台，探索出一条文化养老的新途径。”赵宝泉向黄树贤详细汇报了近年来快乐老人大学的发展情况及取得的成果。目前，快乐老人大学在全国就已经开办了95个校区，招收学员近3万人。湖南省民政厅党组书记、厅长唐白玉向黄树贤介绍，民政厅积极支持快乐老人大学进社区，双方已达成战略合作，共建社区老人大学，创新养老模式。

听取赵宝泉的汇报后，黄树贤又详细地询问了快乐老人大学目前在湖南及全国的布局情况和未来规划。他充分肯定了快乐老人大学在解决老年人文化需求上所做的工作，并认为快乐老人大学的教育模式值得向全国推广。他希望快乐老人大学继续努力，越做越大，越做越强，走向全国。

2018年初，中南传媒旗下的《快乐老人报》在长沙创办首家社区嵌入式老年大学。扎根社区，以“快乐”为最大特色，帮助老年人在退出社会主舞台后提升自我价值与被认同感，快乐老人大学很快得到了老年人群的认可和喜爱，在长沙发展极其迅速。目前，快乐老人大学在全国共有95个校区，其中长沙80多个校区全部在社区办学，招收学员超过2万人。以此为契机，快乐老人大学将打造文化养老品牌，在湖南形成成熟模式后再向全国辐射，在全国树立“文化+养老”的标杆。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=65675>

（来源：红网）

健康管理

夏至老年人如何养生

今天是6月21日，一年一次的夏至到了，这个时候炎热的天气让人很是不舒服，因此要注重养生，保健身体。那么老年人夏至如何养生呢？对于老年人来说，夏至养生应静养，避免急躁动怒。此外，老年人夏至养生需要注意7大原则。

1、凉性水果适度吃

老年人可在夏季适度吃些凉性蔬菜瓜果，如苦瓜、冬瓜、西瓜、芽菜、银耳、香蕉等，以加强体内抗毒手段。但专家同时表示，由于老年人的肠胃功能弱，所以在解暑的同时一定要适度，避免出现肠道问题。

2、保持营养均衡

专家表示，夏日老年人需多吃富含蛋白质、维生素、无机盐和粗纤维食品，如瘦肉、牛奶、蛋品、豆腐等，以增补人体耗损。

3、防暴雨

专家强调，夏季不要在烈日下长时间的暴晒。同时居室内要通风，保持氛围清爽。老年朋友们可以经常向室内洒些净水，或用湿拖把拖地，既降温又能调理湿度。使用空调降温时，勿使室内外温差太大，不然易诱发上呼吸道感染和干燥综合征。

4、保持平和

专家表示，盛夏阳光凶猛、气候炎热，加上人体阳气上扬，易使人烦躁，老年人在炎热的气候里，必然要让情感处于安静状态，不要太过劳顿、激动，保持平心静气最重要。

5、科学饮食

要多喝清冷解暑的饮品，如淡盐水、绿豆汤、酸梅汤、菊花茶等，以增补因身体出汗造成的耗损，但不要贪食冷饮。

6、起居有度

夏日是人体内火旺、肺气衰的季节，起居方面要适当晚些睡觉、早些起床。起床后可到户外进行一些适当的体育活动，对加强体质颇有益处。午时要适当就寝，保持精神，但因为天热出汗毛孔扩张，机体易受风寒侵袭，所以不能露天或在树下就寝。

7、防止胃肠道疾病产生

湿热的环境为各类细菌繁殖提供了条件。因为老年人胃肠功能弱，夏日饮食必然要讲究卫生，不能吃腐朽变质食物，冰箱内食品必需经高温加热后方可食用。专家表示，食品要以温、软、平淡为宜，不能过多地吃冷、肥、腻的食物，不能饮食过量。若呈现因为饮食不妥引起的吐逆腹泻，应该当即到医院治疗。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=65650>

(来源：衡水日报)

养老地产

养老地产市场扩容，评估行业迎来新机遇！

数据显示，至2018年末，中国60周岁及以上老年人已达2.49亿，占总人口的17.9%，比上一年度提高0.6%。预计本世纪中叶，中国60岁及以上老年人口接近5亿，将占总人口35%左右。人口老龄化已成为中国现阶段乃至21世纪的重要国情。预计到2030年，抚养比为22%；2050年，抚养比为27.9%，平均约3个劳动力需抚养一位老人。人口红利消失，老年抚养问题将成为社会核心问题。

文化背景分析

在中国传统文化中，“孝”被看作是最基本、最重要的德行之一，“养儿防老”和“养老送终”是“孝文化”的核心释义之一，家庭自助养老也成为“中国式养老”的通常方式。笔者看来，目前国内养老格局依旧是家庭养老占比居高，达95%以上，社区养老和机构养老因国情关系，尚未真正广泛普及，具有较大的发展空间。

主要分类

公办公营--即由相关公共管理部门投资、经营的养老机构。此类养老机构主要为福利性质机构，由公共部门指派或聘任专门的任职人员，日常运营经费来自于财政拨款和社会捐赠。

公办民营--即由公共部门投资、私人部门经营的养老机构。此类机构一般公共部门作为产权方通过招标或者直接采购的形式将养老机构的运营权移交给私人或企业经营，根据合作协议约定彼此参与程度，日常运营经费主要来自于经营收入。

公办民助--即由私人部门投资、私人部门经营，公共部门以长期政策优惠、资金或人员支持、购买床位等方式适当提供帮助。

民办民营--即由私人部门投资、私人部门经营，完全依靠市场机制调节的养老机构。这类机构主要为市场化运作，主要以利润为营业目的，公共部门一般不提供帮助；但出于养老机构天然具有一定的福利性，在老龄产业发展初期，民办民营项目也能从公共部门得到一定程度的支持。目前民办民营的养老市场格局为开发商、保险公司、养老地产投资运营商三分天下。国内已经进入及拟进入养老地产的知名房企超一百家以上，其中包括万科、绿城、复星、永泰、上实等著名房企。

评估行业趋势

养老地产的发展也将为评估行业带来新的业务方向，在评估此类地产时，首先要注意的是区分其产品模式，比如目前市场上的养老地产主要有三种产品模式——CCRC型、全龄社区型、老年公寓，针对不同的产品，其运营方式、盈利模式均有所不同，相对应的营业收入模式、运营成本及利润也均会有所差异。根据养老地产的特殊性，在评估方法选择上从成本及收益两个角度去考虑物业的整体价值。在市场调查方面，可扩大范围通过对类似经营模式的养老物业案例进行分析，以提取出市场平均利润等相关参数，同时也需充分了解并考虑项目的相关政策影响。由此将对于体现评估服务的专业性有着积极效应。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=65680>

(来源：网易新闻)

互动养老

北京旅博会多家旅行社争抢老年客群

6月19日，2019北京国际旅游博览会（以下简称“旅博会”）迎来首个公众开放日，北京商报记者在现场发现，今年老年游客成为旅博会重要的目标消费群体之一，不少旅行社也纷纷推出老年产品揽客。据多个旅行社相关负责人介绍，相比往年，今年老年游产品种类更加丰富。随着老年游客群的增加，未来该客群也成为各家旅行社争夺的领域。

北京商报记者了解到，今年多个旅行社展位均推出老年游产品，在现场还专门设有“北京老年旅游”的展位，该展位聚集了十家旅游机构，在推销的老年游产品中，除了包含国内游、出境游、邮轮游等产品，甚至包含轮椅等老年旅游用品。北京缤纷国际旅行社相关工作人员表示，目前邮轮游产品颇受老年游客喜爱，在今年的产品中，包含国内母港出发的日本邮轮线路，此外，越来越多的中老年人也青睐出国坐邮轮，从海外目的地出发，而该公司也推出了多款海外出发的邮轮线路。

除了专门售卖老年游产品的展位，一些在线旅游企业也参与其中。据悉，在线旅游机构途牛旅游网也加入到老年游产品的市场争夺中。据途牛华北大区市场总监周洁蓉透露，像之前推出的“牛人专线”等产品中，均有覆盖老年客群的旅游线路，此外，新疆等目的地线路，中老年游客也是报名参加的主力人群。

途牛华北大区市场总监周洁蓉还表示，近年来60后逐渐成为旅游市场新兴的一股势力，这部分消费者“有钱有闲”，旅游需求旺盛。目前，在途牛线下门店中，老年游客群可以达到六成。

近两年老年游已成为众多旅游服务商争抢客源的“高地”，庞大的老龄人口基数推动整个市场持续扩容。目前我国每年老年人旅游人数已占到全国旅游总人数20%以上，且这一群体的出游意愿较为强烈。同时，在全国老年旅游者中，月收入在3000元-5000元的小康型老年群体是银发休闲旅游市场的重要需求力量。据《2018老年人跟团旅游消费升级报告》显示，上海、北京、深圳、青岛、南京、广州等城市的老年跟团游颇具消费能力。此外，就老年旅游项目方面来看，72.5%参与调查的老年人对生态风景类老年旅游项目感兴趣，49.17%倾向于温泉养生类，45.83%倾向于历史文化类老年旅游项目，分别有32.92%、30.42%倾向于康体健身类、休闲农业类老年旅游项目。

旅游业资深专家王兴斌指出，旅游服务商想要抢占人口老龄化红利，需要针对老年游客制定出符合心理及身体需求的特色旅游线路，并在接待设施、餐饮住宿等方面满足老年人的要求。当下，老年旅游产品线路、保险制度以及便老设施还有待进一步优化。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=622&aid=65655>

(来源：北京商报)

养老金融

养老金产品多元多样是趋势

我国已初步形成国家基本养老、企业补充养老和个人补充养老相结合的三大支柱养老保障体系，但养老体系发展不均衡问题仍然存在。要在确保第一支柱基础不动摇的前提下，通过政策创新做大做强第二支柱和第三支柱。其中，一项重要内容就是丰富个人补充养老产品，优化税收优惠制度安排，补齐第三支柱“短板”，让老百姓根据自己的年龄、风险偏好、资金状况等自主选择养老金产品

人力资源和社会保障部发布信息显示，正在会同相关部门研究制定养老保险第三支柱政策文件，拟考虑采取账户制，并建立统一的信息管理服务平台，符合规定的银行理财、商业养老保险、基金等金融产品都可以成为养老保险第三支柱的产品。

与此前市场预期的仅有养老保险产品等少数财富管理产品能跻身第三支柱“篮子”不同，这次监管部门设计养老金第三支柱相关政策的格局更高、制度更全面、考虑的产品范畴更广。一是明确账户制。账户制是第三支柱的重要载体，专为个人养老投资而设，并且与个人绑定，不随投资者职业、空间等的转换而转移。二是平台有望提升。根据监管部门信息，除2018年相关政策中考虑的、中国银保监会的中保信平台与中国证监会的中登平台之外，还将进一步明确国家层面的、统一的信息管理平台。三是账户内丰富的养老金管理产品超出市场预期。过去，业内人士大多预期只有商业保险、公募基金等财富管理产品有资格纳入养老金第三支柱“篮子”，但从此次监管部门表态看，“银证保”三家都有份，银行提供银行理财产品，证券提供基金产品，保险提供商业养老保险产品。

截至目前，我国已初步形成国家基本养老、企业补充养老和个人补充养老相结合的三大支柱养老保障体系，但养老体系发展不均衡问题仍然存在。作为第一支柱的我国基本养老保险制度建立至今已数十年，在权重上占绝对优势；第二支柱的年金制度，自2004年企业年金基金实行市场化运行以来，规模逐年增长，但参与率有待进一步提升；个人补充养老一直发展相对缓慢，仍是三大支柱中的“短板”，完善和发展第三支柱潜力很大。

对此，市场各方早已形成共识，要在确保第一支柱基础不动摇的前提下，通过政策创新做大做强第二支柱和第三支柱。其中，一项重要内容就是丰富个人补充养老产品，优化税收优惠制度安排，补齐第三支柱“短板”，让老百姓根据自己的年龄、风险偏好、资金状况等自主选择养老金产品。

从财富管理行业发展脉络看，第三支柱的养老金产品多元化同样是大势所趋。国外实践经验表明，完善养老金第三支柱，需要金融机构有针对性地开发符合本国市场的特色养老金金融产品，包括设计适合养老资金属性的资管产品、养老保险产品，创造出适合养老基金风险收益偏好的投资业绩回报，打造出适合养老基金资产配置的优秀产品组合。

从投资端看，目前建设多层次、多支柱和更广泛范围养老基金资产投资管理正在提上日程。丰富养老金产品市场，既有利于优化居民家庭财富管理结构，避免家庭财富管理长期、单一地持有房产带来风险，又有利于增加股市、债市的长期稳定资金来源，让老百姓的存款真正“那个好窝”。

丰富第三支柱养老金产品，需要各方加速落实。监管部门、金融机构要尽快培养合格的养老金管理人才，打造权威的第三方基金评级机构，不断完善相关税收递延政策，让那些有养老金管理需求的普通百姓早日享受到优质、优惠的金融服务和产品。（周琳）
<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=65644>（来源：经济日报）

养老目标基金稳中有升

截至5月29日，今年新成立的养老目标基金已达26只，总规模合计74.97亿份，如果算上2018年9月份至2018年12月份成立的14只养老目标基金，目前市场全部养老目标基金成立时的总规模突破120亿元。在公募即将被纳入个人商业养老账户投资范围、参与个人税收递延型养老保险的当口，养老目标基金扩容使得更多产品有望赶上并分享税延红利。

从业绩看，存量养老目标基金业绩分化较大。好买基金研究中心统计显示，截至一季度，共有14家养老FOF披露了一季报。养老FOF和公募FOF相比，由于设定了一年以上的封闭期，并没有面临大幅赎回的压力。但同时，在前段时间资本市场回暖后规模也没有出现显著上升，可见也并无新增资金申购。

从仓位上看，当前除了华夏外，各家养老FOF都还处于建仓期，大部分在一季末基金仓位已达到了80%以上，最晚成立的建信仓位已高达92%，而2018年12月初成立的鹏华仓位仅20%，可见其操作非常保守。从业绩表现来看，兴全、中欧和泰达的表现相对靠前，主要由于其权益资产占比相对较高。大部分养老FOF产品在一季度的业绩基本在1个百分点至3个百分点附近，可见基金经理操作相对保守稳健，没有大幅提高权益资产比重。

好买基金研究中心分析师雷昕认为，养老目标基金需要多个退休日期和多种风险特征的产品线布局齐全后，才会形成一定规模效应，对于当前各家公司仅发行了1只至2只产品的情况来说，目前尚处于FOF发展的起步期，未来在养老金入市、税收优惠等多项利好作用下，相信FOF市场会呈现爆发式的增长。

业内人士认为，养老目标基金是养老第三支柱的重要组成部分，虽然目前已成立的养老目标基金规模不大，但相对较为广泛的参与群体，将成为养老投资发展壮大的种子，有望在未来长成参天大树。

平安基金养老金投资部执行总经理高莺认为，养老目标基金从投资者、产品本身、制度保障和基金公司等几个角度来看，依然会面临一些难点。从投资者角度看，越来越多的投资者会意识到养老投资的必要性。这是一个新生事物，要求投资者具备长期投资定力。从养老目标产品设计本身看，产品封闭期相对较长，需要经过几年的市场验证。然而，较长的封闭期有利于培养投资者长期投资和价值投资理念。从制度方面看，要鼓励居民参与养老金投资，政府也要出台相应的激励机制来提高投资者积极性。从基金公司层面看，要有长期责任观，要有完善的投研体系、风控制度，要保证短期内不因人员变动而影响相关产品投资理念的执行，人员配备方面要求基金的管理思路一脉相承，要求有一个长期稳定的理念和团队。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=65677>（来源：同花顺财经）

社会保障

北京：上调养老金标准至月人均4157元

近日，北京市人社局发布该市2019年相关社会保障待遇集中调整方案。自2019年1月1日起，北京市继续为企业退休人员（含退职、退养人员）调整基本养老金，按照5%左右的增幅进行调整。调整后，人均增长220元左右，养老金平均水平将达每月4157元，这也是该市第27次连续增加企业退休人员养老金。

此次调整面向2018年底前已按规定办理退休手续并按月领取养老金的退休人员，预计惠及257万人，并从今年1月份起补发。

2018年底之前已经年满65周岁及以上的高龄退休人员，在按照上述基本养老金调整办法进行调整后，再次享受到40元至70元四个档次的倾斜政策。

同时，88万余城乡居民人均月增100元养老金。从今年1月1日起调整基础养老金和福利养老金标准，全市享受基础养老金和福利养老金待遇群体人均每人每月增加100元。这一待遇调整惠及88.88万城乡居民，预计6月底前发放到位。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=65643>（来源：环球网）

天津：刚刚，发布城乡居民养老保险征求意见！这些人有福啦.....

今天，天津市人社局发布《关于完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见（征求意见稿）》的通告，向全社会公开征求意见。

欢迎社会各界人士和有关单位提出意见建议，并于2019年6月20日至6月27日期间发至指定邮箱。

完善待遇确定机制

城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。

基础养老金由我市按照不低于全国基础养老金最低标准合理确定，市和区财政全额补贴；个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数确定，个人账户储存额支付完毕后，个人账户养老金由市和区财政全额补贴。

通过增加个人账户积累和提高基础养老金、老年人生活补助费标准，逐步提高城乡居民基本养老保险待遇水平。

将向这些群体倾斜：

对参加城乡居民基本养老保险且累计缴费年限超过15年的人员，15年以上的缴费年限每超过1年，每月加发年限基础养老金。

在城乡居民基本养老保险待遇调整时，对65周岁及以上的人员予以适当倾斜。

引导激励符合条件的城乡居民早参保，多缴费，增加个人账户资金积累，优化养老保险待遇结构，提高待遇水平。

完善基础养老金正常调整机制

市人社局和市财政局应统筹考虑城乡居民人均可支配收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况，适时提出基础养老金标准调整方案，报市人民政府批准后公布执行。

完善个人缴费档次标准调整机制

参保人员应当按照规定的档次标准，自愿选择缴纳养老保险费，多缴多得。市人社局、市财政局、市税务局根据城乡居民收入增长情况，适时调整城乡居民基本养老保险缴费档次标准，报市人民政府批准后公布执行。

具体档次标准调整为：一档600元、二档900元、三档1200元、四档1500元、五档1800元、六档2400元、七档3000元、八档3600元、九档4200元、十档4800元。

对于符合市财政代缴条件的城乡低保对象、低收入家庭救助人员、特困供养人员，应按照国家每年600元的标准缴纳50%的养老保险费。对于符合享受参保缴费补贴条件的残疾人，仍按照《天津市城乡居民基本养老保险实施办法》（津政发〔2014〕19号）规定执行。

完善缴费补贴标准调整机制

参保人员个人缴纳养老保险费的同时，政府应对缴费档次给予补贴，多缴多补，所需资金由财政负担。市人社局和市财政局、市税务局，根据我市经济发展、城乡居民收入增长情况和财力状况，适时调整缴费补贴标准，报市人民政府批准后公布执行。

具体缴费补贴标准调整为：一档60元、二档70元、三档80元、四档90元、五档100元、六档120元、七档140元、八档160元、九档180元、十档200元。

推动个人账户基金保值增值

按照《国务院关于印发基本养老保险基金投资管理的通知》（国发〔2015〕48号）要求和规定，积极开展城乡居民养老保险基金委托投资，实现基金保值增值，提高个人账户养老金水平和基金支付能力。

本意见自2020年1月1日起实施。

<http://cnisf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=65672>（来源：每日新报）

湖南：企业职工基本养老保险省级统筹改革7月1日起实施

核心是实行基金省级统筹统收统管

6月20日从省人社厅了解到，我省将从7月1日起实施企业职工基本养老保险省级统筹改革。

党的十九大提出要尽快实现养老保险全国统筹。今年4月，《国务院办公厅关于印发降低社会保险费率综合方案的通知》明确，各省必须在2020年底前实现以基金省级统筹统收统支为主要内容的企业职工基本养老保险省级统筹，为养老保险全国统筹打好基础。

日前，省政府出台《关于完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》（以下简称《通知》），确立了此次省级统筹改革的框架和主要内容。

改革后，我省企业职工基本养老保险省级统筹将实现“六统一”，即统一养老保险政策、统一基金收支管理、统一责任分担机制、统一集中信息系统、统一经办管理服务、统一考核奖惩机制。

统一养老保险政策方面，《通知》明确，全省统一参保范围和条件、缴费比例和基数、违规参保的界定与处理、退休时间的规范和处理等政策，今后市县不得自行出台养老保险地方政策。

统一基金收支管理方面，《通知》明确，改变现行基金收支管理模式，从今年7月1日起，实行基金省级统收统支统管。这是此次省级统筹改革的核心。

《通知》还明确，按照基金统一收支、责任分级负责、缺口合理分担的原则，建立权利与义务相对应、事权与财权相匹配、激励与约束相结合的省、市、县三级政府责任分担机制。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=65642>

(来源：湖南省人民政府门户网站)

湖南：省级统筹，做大企业职工基本养老保险基金“蓄水池”

根据党中央、国务院的决策部署，省委、省政府决定，2019年7月1日起我省实施企业职工基本养老保险省级统筹改革。

这次由国家部署的改革，核心是建立统收统支型的省级统筹模式。

企业职工基本养老保险为什么要实行省级统筹？改革后，养老保险基金如何统筹？参保对象享受基本养老保险待遇有何变化？6月20日，记者为此采访了省人社厅有关负责人。

养老保险“基金池”越大，抗风险能力越强

日前，省政府出台《关于完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》（以下简称《通知》），确立了此次省级统筹改革的框架和主要内容。

省人社厅有关负责人介绍，我省这一改革，是根据党中央、国务院的决策部署而制定的。党的十九大提出要尽快实现养老保险全国统筹。2018年7月1日，国家启动实施企业职工基本养老保险中央调剂金制度，迈出了全国统筹的第一步。今年4月，《国务院办公厅关于印发降低社会保险费率综合方案的通知》明确，各省必须在2020年底前实现以基金省级统收统支为主要内容的企业职工基本养老保险省级统筹，为养老保险全国统筹打好基础。

养老保险基金起着蓄水池的作用，用水量小的时候就把多余的水储存起来，用水量大的时候就用储存的水弥补供水不足，池子越大就越不容易干涸。养老保险统筹层次决定了“基金池”的大小。养老保险全国统筹是体现社会保险大数法则、充分发挥社会保险互助共济作用的内在要求。实施省级统筹，是养老保险制度改革发展的必然趋势。

据介绍，上世纪90年代，我国建立统账结合的企业职工基本养老保险制度时，由于地区差异过大以及转制成本等原因，只能选择县级统筹模式。在发展过程中，部分地区出现了基金支付缺口。为解决这一问题，2007年，我省建立了预算管理型省级统筹模式，市县在完成省下达的预算征收任务后，支付缺口由省级安排资金补足，结余基金仍留当地管理，在用完中央和省财政补助资金后，只能动用省本级结余补足各地支付缺口。近年来尽管全省基金收支总体基本平衡，但基金缺口结构性矛盾日益突出。

国家这次部署的改革，要求建立统收统支型的省级统筹模式，通过全省基金省级集中管理和统一使用，解决全省范围内基金缺口结构性矛盾，合理均衡地区间基金负担，实现基金安全可持续，增强制度抵御风险的能力。

实现全国统筹后，实行基金全国统收统支，则是从全国范围内解决基金缺口结构性矛盾，对于整个企业职工基本养老保险制度的可持续发展意义重大。

各类参保对象享受基本养老保险待遇更加公平

省政府出台的《通知》明确，改革后，我省企业职工基本养老保险省级统筹将实现“六统一”，即统一养老保险政策、统一基金收支管理、统一责任分担机制、统一集中信息系统、统一经办管理服务、统一考核奖惩机制。

统一养老保险政策方面，《通知》明确，全省统一参保范围和条件、缴费比例和基数、违规参保的界定与处理、退休时间的规范和处理等政策，今后市县不得自行出台养老保险地方政策。

省人社厅有关负责人介绍，通过统一养老保险政策，可实现全省各类参保对象平等参加企业职工基本养老保险，公平享受基本养老保险待遇，增强制度的公平性。

与现行政策相比，《通知》的主要变化有：除已实施过渡费率试点政策的企业外，其他参保单位的单位缴费比例统一为16%，原执行不同单位缴费比例的国有农垦企业和已停产的国有困难企业，自2019年7月1日起，均按16%的单位缴费比例执行；单位缴费工资基数，统一按本单位职工缴费工资基数之和核定，不再采用双基数对比（单位统计年报工资总额与职工缴费基数之和对比）、就高取数的方式；灵活就业人员可在缴费基数60%~300%之间自主选择缴费基数，不再限定在缴费基数60%和100%两档。对于国有农垦企业农业职工的个人缴费基数，给予3年过渡期，过渡期内，个人缴费基数按缴费基数40%核定，2022年开始执行全省统一的缴费基数核定政策。

统一基金收支管理方面，《通知》明确，改变现行基金收支管理模式，从今年7月1日起，实行基金省级统收统支统管。这是此次省级统筹改革的核心。

基金省级统收统支统管有哪些具体举措？

基金省级统收，要求各地当期征收收入按月全额上解至省级财政专户。各地2019年6月30日之前累计结余的基金，除保留本级社保经办机构存放2个月的支付备用金外，限期在2019年7月31日前全部归集上解到省级财政专户管理；对今年1月1日前已与金融机构签订合作协议，以及通过转存定期或购买国债等方式储存了结余基金的，协议期满后要及时收回本息并全额上解至省级财政专户管理。

基金省级统支，要求由省级社保经办机构按月统一拨付全省待遇支出。省级财政专户按月一拨付资金至省级社保经办机构基金支出户，再由省内各级社保经办机构通过银行发放至待遇领取人。

实行基金省级统收统支后，由省级统一编制全省基金年度收支预算，经省人民代表大会批准后下达各地执行。

在统一责任分担机制方面，《通知》明确，省政府负责对省级统筹的统一领导，对全省基金实行统筹调剂，合理确定各级政府对基金缺口的分担办法，确保全省企业离退休人员基本养老金按时足额发放；市州、县市区政府承担企业职工基本养老保险工作的属地责任，做好执行政策、参保扩面、基金征缴、财政投入、待遇核发、经办服务、基金监督等工作，做到应保尽保、应收尽收、应支尽支。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=65640>

(来源：湖南省人民政府门户网站)

国际交流

日本拟修改法律支持民众进一步延迟退休

近日，日本政府宣布将修改现行的《高龄者雇用安定法》，要求企业采取措施，以便让有意愿工作的老人能工作到70岁。除了原有的废除退休制、延迟退休年龄等内容外，日本政府拟要求企业实行支持老年员工到其他企业再就业、帮助老年人创业等措施。预计日本政府明年将向国会正式提交这一法律的修正案。

日本是世界上人口少子化、老龄化最严重的国家之一。据统计，目前65岁以上老人占日本总人口比例达27.7%，75岁以上老人占13.8%。如何解决劳动力不足问题成为日本社会面临的重要课题。2018年，日本劳动年龄人口降至7545.1万人，占总人口的比例为59.7%，创下1950年以来新低。预计到2049年，这一比例将进一步减少30%。

日本政府为此提出“终身不退休社会”理念，鼓励有意愿的老年人继续工作，以保持经济发展动力，支撑社会保障制度的顺利运转。现行法律规定，对有工作意愿的65岁以下员工，企业不得以年龄原因为其辞退。调查显示，日本65—69岁的老年人中，有65%表示“愿意工作”，但实际就业者比例仅为46.6%。日本政府希望通过修改法律，改善老年人就业环境。

一些日本企业对此表示期待。东京都立川市有一家名为“日本综合警备”的保安公司，大量雇用已超过退休年龄，但身体健康且愿意继续工作的人。在这家企业，年龄最大的员工86岁，60岁以上员工达到184人，占总职员人数的一半。为了保障老年人的工作安全，该企业每天上班之前都会细致地检查员工身体状况，例如给员工量血压等。保安公司的负责人认为：“保安工作是与人打交道的工作，非常适合人生阅历丰富的老年人。如果国家通过70岁也可以工作的法律，将会吸引更多老人加入我们。”

日本一些媒体分析认为，在日本平均预期寿命增加和劳动力不足的背景下，鼓励和支持老年人就业非常重要，但出台新法律时需注意避免给企业施加过大压力。此外，老年人个体情况不同，实施延迟退休要根据具体情况具体分析。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=65678>

(来源：人民日报)

“活到95岁需自备两千万日元”，戳中日本养老痛点

这次的金融厅报告，虽然说的是养老金，但金融厅背后的财务省才是“顶庄舞剑，意在沛公”，剑指安倍内阁，旁敲侧击安倍按期增税。

美国大文豪马克·吐温曾经在《我的自传》一书中写道：“数字经常欺骗我，特别是我自己整理它们时。针对这一情况，本杰明·迪斯雷利的说法十分准确：‘世界上有三种谎言：谎言、该死的谎言、统计数字。’”

本月以来，日本金融厅的一份养老报告，引起了日本朝野的困惑和愤怒。这份由日本金融厅汇总的资产报告称，由于长寿化使得日本人退休后的生命延长，活到95岁的日本夫妇需要储备约2000万日元（约合人民币128万元）的金融资产。

日本权威养老报告引发争议

报告一出，就被媒体抓住了痛点：这不相当于日本的社保以及年金制度破产了吗？

这份报告也让日本政府和执政党内部一片哗然。“报告结果造成了相当的不安和误解，和政府的政策立场明显不符。”财务相兼金融担当麻生太郎在6月11日内阁会议后的记者会上表示。他还称金融审议会尚未作出最后决定，不会将此报告接受为正式文件。6月11日，日本自民党对金融厅提出抗议，并要求其撤回报告。

所以，这份报告的结论到底可信吗？有必要细看一下这份报告。金融厅的估算以丈夫65岁退休后，夫妻两人活30年，每月支出25万日元为前提。30年间支出总额为9500万-1.1亿日元，收入为公共养老金8000万日元、退休金和个人养老金1000万-2000万日元。考虑到偿还住房和教育贷款最多需要1000万日元，金融厅主张1500万-3000万日元是“必要的资产金额”。

日本共同社6月15日、16日实施日本全国电话舆论调查，专门就此询问公众。结果显示，关于政府主张“100年安心”的公共养老金制度，自民党支持者也有56.9%的人表示“无法相信”，69.8%的该党支持者指出对

晚年生活抱有不妥，展现出朝野政党支持者均感到担忧的状况。关于麻生太郎的应对，不仅是在野党支持者，而且60.3%的自民党支持者和66.0%的公明党支持者也把麻生的应对视为问题。

我倒觉得，在该问题上，麻生太郎的态度是“一以贯之”的。当年，因为他批评日本老年人八九十了还工作并储蓄，并称这是对“老年生活”感到不安所致，遭到了媒体的强烈抨击。如今，金融厅指出公共制度的不足并建议公众自救，本身是有勇气的做法，但是打了麻生太郎和执政党的脸，所以该报告被拒绝接受并采纳。

不过，这一下触动了公众的痛点。连在野党也认为，这恰好可以作为即将到来的参院选举的争论点。在野党之一国民民主党首玉木雄一郎接受媒体采访时，批评麻生的应对是“欺瞒、拖延”，并强调“将在参院选举中就晚年的安心政策展开辩论”。

在野党有意重现“消失的养老金”让第一届安倍政府遭遇惨败的2007年参议院选举，就“被抹去的报告问题”诉诸舆论。十几年前，就因为被发现养老金的一部分记录不明不白地消失，当时的安倍所在的自民党因此在参议院选举大败，对于安倍和自民党来说可谓“殷鉴不远”。

日本养老报告是真是假？

养老金的确实是日本社会的痛点。自从2005年迎来了人口拐点后，日本社会经历了十几年的人口减少，其弊病日渐明显，即使有所谓的“安倍经济学”带来的所谓“持续增长”，也无法降低公众对老年生活的不安。日本厚生劳动省最近公布的数据显示，日本出生人口连续3年不足100万，2018年的出生数再创新低为91.84万。而总务省不久前公布的数据显示，包括外国人在内的日本2018年总人口为1.26443亿人，比上年减少26.3万人，连续8年减少。其中15至64岁“劳动年龄人口”减少51.2万人，65岁以上群体占到了总人口的近三成。

人口问题带来的最直接的结果就是“抚养比”的恶化。据OECD（经济合作与发展组织）公布的报告显示，1950年日本的抚养比为9.9%，到2000年为27.3%，到2015年增长到了46.2%，OECD预测，这一数字到2050年将增至77.8%。有关日本的财政问题，经合组织（OECD）曾多次开出“药方”，其一就是建议日本取消退休制度，其二就是将消费税上调至20%以上。

而日本的财政问题，已延续数年。日本的财政赤字，是西方发达国家中最高的，已经高达GDP的百分之二百多。

冰冻三尺，非一日之寒。日本巨额政府债务是长期累积下来的，其形成原因错综复杂，最主要的有三个方面：泡沫经济破灭后税收持续萎缩，为促进经济复苏反复实施财政刺激政策，老龄化带来的社保支出增加。事实上，社保支出已占财政支出的三分之一，成为拖累日本财政的最大包袱。

然而，消费税的增税问题，又是安倍政权的“鬼门关”。虽然“安倍经济学”让日本经济“温和复苏乃至增长”，可那是安倍内阁打破和在野党协议一直拖延增税的结果。

这次的金融厅报告，虽然说的是养老金，但金融厅背后的财务省才是“项庄舞剑，意在沛公”，剑指安倍内阁，旁敲侧击安倍按期增税。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=65667>

（来源：新京报）

老年说法

江西：宜春温泉镇养老公寓酒店跑路，把老人当韭菜收割？

交5万元订金，每年返订金总额的10%作为福利；交订金越多入住折扣越高，交10万元每年获得13%的“利息”；三年后退还本金。在宜春市温泉镇，多家酒店存在类似的发展模式，并已经出现了养老公寓酒店跑路的情况，仅华寿养老公司一案，就接到34名受害群众报案，投资金额达到443.43万元。

近年来，越来越多不法之徒将“黑手”伸向老年人，他们打着高收益高回报、退还本金、原始股等一系列诱人的旗号，利用“糖衣炮弹”针对老年人招摇撞骗。

很多老人拿出辛苦积蓄的养老钱，无非是希望养老公寓、酒店建起来之后，自己既能从中赚取红利，还能享受在养老、住宿、饮食、旅游等方面给予优惠服务，可最后等待他们的却是骗局。

据报道，温汤镇的宜春市温汤华寿养老公寓声称要继续发展养老业务并准备上市，会员可以将充值款以每股一至二元转换为股权，并承诺上市后股权价格会上涨，可以坐等丰厚的收益。可没想到2019年年初，公司却突然关门跑路了。目前，仅华寿养老公司一案，就接到了34名受害群众报案，投资金额达到443.43万元。

俗话说得好：天上不会掉馅饼。而这类所谓的投资项目之所以能够抓住老年人的心，很大原因是乘虚而入，抓住了有些老人爱贪小便宜的心理，施之以小利；有些老人苦于没有亲情陪伴，他们就变得“比老人的儿女还亲”。

这样的骗局在全国各地屡见不鲜，却还是让不少老年人上当并付出惨痛代价，背后反映出社会管理的偏斜。卷款“跑路”的企业大多从成立到破产都没能被纳入严格的金融监管当中，从而导致乱象滋生。这也提醒我们：基于老年人权益保护的金融监管亟待加强，特别是在我国步入老龄化社会的背景下，对那些把老人积蓄当韭菜收割的骗局加强治理已是势在必行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=65639>

（来源：中国江西网）

政府购买服务

山东：寒亭区高里新型养老服务中心配套项目电器设备采购竞争性磋商公告

一、采购人：潍坊市寒亭区人民政府高里街道办事处地址：潍坊市寒亭区人民政府高里街道(潍坊市寒亭区人民政府高里街道办事处)联系方式：0536-7301303(潍坊市寒亭区人民政府高里街道办事处)采购代理机构：山东鼎新项目管理有限公司地址：山东省潍坊市高新区（区）号健康东街与东方路交叉口东南角祥业国际八楼806室联系方式：0536-8888779

二、采购项目名称：寒亭区高里新型养老服务中心配套项目电器设备采购采购项目编号（采购计划编号）：SDGP370703201902000087采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本预算算金额（最高限价，单位：万元）

A寒亭区高里新型养老服务中心配套项目电器设备采购11、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；2、具有相应生产或销售能力的供应商。3、本项目不接受联合体投标。52.182000

三、获取磋商文件1.时间：2019年6月21日9时0分至2019年7月4日14时0分（报名时间，法定节假日除外）2.地点：网上自行下载。投标人登陆潍坊市公共资源交易网进行注册（网址：<http://ggzy.weifang.gov.cn>），办理信息入库并生成保证金子账号（已注册的投标人可直接生成保证金子账号）后获取招标文件。已注册的投标人应按照《潍坊市公共资源交易中心关于开展公共资源交易信用承诺的通知》（潍资中发〔2019〕6号）要求，在参与投标前登陆潍坊市公共资源交易网企业会员系统通过“修改信息”功能重新签署和上传《信用承诺书》，《信用承诺书》模板可在网站首页-“资料下载”-“综合下载”中下载。各投标人在获取招标文件的时间节点内登录潍坊市公共资源交易网“企业会员系统”，在“采购业务”-“采购文件下载”-“领取”-下载招标文件。凡有意参加本次政府采购活动的供应商还必须在递交投标文件截止时间前访问中国山东政府采购网（<http://www.ccgp-shandong.gov.cn>）进行供应商注册，未注册的供应商投标无效。3.方式：公共资源交易网注册及生成保证金子账号程序：（1）注册信息：投标人登陆潍坊市公共资源交易网，注册诚信库审核地区请选择“市辖区”或“潍坊市公共资源交易中心”。（2）上传证件：注册完成后通过网站会员中心“企业会员系统”登陆，选择“供应商”类型，填写基本信息并上传有关证书和资料的原件图片或扫描件（上传复印件的，验证将不被通过）。（3）网上验证：市公共资源交易中心实施网上验证，网上验证时间：上午09:00至11:30，下午13:00至17:00（法定公休日、节假日除外），咨询电话：15318914578。技术支持：江苏国泰新点软件有限公司，电话：0536-8097130。（4）生成保证金子账号：投标人从“企业会员系统”登陆，在“采购业务”——“填写投标信息”中找到要投标的项目，点击“确认”按钮，填写完善投标信息，点击“新增投标”按钮，然后点击“生成子账号”（投多个标段的，每个标段均需“生成子账号”）；也可用手机扫描市公共资源交易网左侧二维码，下载“交易通”APP，使用手机填写投标信息后“生成子账号”。（保证金子账号为缴纳投标保证金使用，生成后请务必牢记，所投每个标段子账号均需单独生成，请妥善保管，不得对外泄露）。（5）保证金缴纳（退款）情况查询：开标前，投标人已经缴纳投标保证金的，可以登陆交易系统“采购业务”——“保证金缴纳退回查询”中，点击相应标段的“查询”按钮，可查所缴投标保证金的相关信息，确认是否缴纳（退款）成功。注：系统操作过程中遇到任何问题请登陆潍坊市公共资源交易网首页，点击右侧“视频课堂”观看各操作步骤的视频讲解或在“资料下载”——“综合下载”中下载相关操作手册和“企业网上注册登记入库常见问题解答”。4.售价：0元。

四、公告期限：2019年6月21日至2019年6月25日

五、递交响应文件时间及地点1.时间：2019年7月5日13时30分至2019年7月5日14时0分（北京时间）2.地点：潍坊市公共资源交易中心四楼第二会议室（高新区东方路3396号潍坊市政务服务中心）

六、磋商时间及地点1.时间：2019年7月5日14时0分（北京时间）2.地点：潍坊市公共资源交易中心四楼第二会议室（高新区东方路3396号潍坊市政务服务中心）

七、采购项目联系方式：联系人：陈靖联系方式：0536-8888779

八、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

具体内容详见招标文件。

九、采购项目需要落实的政府采购政策

具体内容详见招标文件。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65683>

（来源：中国政府采购网）

宁夏：青铜峡市居家及社区养老服务公建民营试点采购项目（一标段）、（二标段）

根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》和《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》等有关法律法规规定，宁夏博兴咨询管理有限公司受青铜峡市民政局委托，对青铜峡市居家及社区养老服务公建民营试点采购项目进行竞争性磋商采购，现邀请合格的供应商参与竞争性磋商。

- 一、采购编号：2019NCZ（WZ）000379
- 二、采购方式：竞争性磋商
- 三、项目名称：青铜峡市居家及社区养老服务公建民营试点采购项目
- 四、采购内容：通过购买服务方式引入社会组织或民营企业，在青铜峡市韵欣苑社区、紫薇社区、惠源社区、南苑社区4个日间照料中心开展公建民营试点，为老年人提供就餐、基础医疗、文化娱乐、康复保健等服务。
- 五、标段划分：本项目共划分为二个标段。
- 六、服务期限：1年(本项目服务期限自合同生效之日起)。
- 七、服务地点：青铜峡市韵欣苑社区、紫薇社区、惠源社区、南苑社区4个日间照料中心。
- 八、资金来源：财政拨款
- 九、项目预算：大写：壹佰万元整（小写：1000000.00元）；一标段：玖拾万元整（900000.00元）；二标段：壹拾万元整（100000.00元）
- 十、投标人资格要求：
 - 1、营业执照或在民政部门登记或经国务院批准免于登记的社会组织，以及依法在工商管理或行业主管部门登记成功的企业、机构（原件）（营业执照为三证合一或五证合一的只需提供营业执照）；
 - 2、有效的法定代表人授权委托书及被授权人身份证；（法定代表人直接投标可不提供授权书，但须提供法定代表人身份证明及身份证）（原件）；
 - 3、无行贿犯罪档案查询由投标人自行登录《中国裁判文书网》自行查询，打印后加盖投标单位公章，投标人无行贿犯罪记录方可参加投标（原件）；
 - 4、投标单位提交“信用中国”截图加盖公章及无不良记录承诺函（原件）；
 - 5、法律、行政法规规定的其它条件；
 - 6、本次招标不接受联合体投标。
- 十一、报名方式：

本项目通过宁夏回族自治区公共资源交易网上报名系统实行网上报名。该交易管理平台系统实行CA锁认证安全登录管理，办理CA锁业务及平台操作事宜，请咨询西部安全认证中心有限责任公司，联系电话：4009980000。自治区办理地点：银川市北京中路49号瑞银B座宁夏公共资源交易服务中心四楼大厅；吴忠市办理地点：吴忠市利通区李园二期南门口航天信息门店（政务大厅红绿灯向东150米），联系电话：王亮18209633239/0953-2133061。

十二、报名及招标文件下载时间：自2019年6月11日至2019年6月18日正常工作时间（节假日除外）。

招标文件下载：报名成功后，按系统提示进行网上下载招标文件。

十三、开标时间：2019年6月25日10时30分(北京时间)，逾期无效。

开标地点：吴忠市公共资源交易中心5楼

投标截止时间：2019年6月25日10时30分

请各投标人在报名结束至开标前随时关注宁夏回族自治区公共资源交易网“澄清/变更”公告栏。你所关注的项目有可能进行时间或内容上的调整。调整内容只在“澄清/变更”公告栏中以公告形式公示。招标代理机构不再以其他方式通知。如因自身原因未及时关注招标公告或变更(澄清、补充等)公告从而导致投标失败，其后果自行承担。

十四、磋商保证金：一标段：15000元人民币。二标段：2000元人民币。

缴纳账号:磋商保证金缴纳账号为网上报名系统自动产生(投标人登陆网上报名系统后自动获取)，截止时间为投标截止时间前。投标人需充分考虑保证金缴纳时间段内的银行处理业务时间以及节假日等客观因素，确保在工作日及时汇出并保证按时到账。

注：退还保证金一律按照缴纳公司的账户进行退回。

十五、采购人名称：
青铜峡市民政局联系人：于海清13709533999

十六、社会代理机构及项目联系人
名称：宁夏博兴咨询管理有限公司
地址：青铜峡市小坝镇惠农路110号
联系人：李媛、王澜联系电话（固定电话）：0953-372879618309660027

十七、监督电话：
青铜峡市财政局联系人：李明华联系电话：0953-3050912

十八、公告发布媒体：
中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）、宁夏回族自治区公共资源交易网(http://www.nxggzyjy.org)、宁夏吴忠政府采购公共服务平台
宁夏博兴咨询管理有限公司

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65685> (来源：中国政府采购网)

广东：广州市番禺区人民政府大石街道办事处广州市番禺区大石街居家养老配餐服务项目的中标、成交结果调整公告

成致项目管理有限公司于2019年05月21日在广东省政府采购网上发布了广州市番禺区大石街居家养老配餐服务项目（440113-201904-114561-0024）中标、成交结果公告，因“广州市萝岗区兆同餐饮配送服务中心（第二中标候选人）”经在广州市商事主题信息公示平台网上查询，此公司于2017年11月13日被通报处罚，违法行为定性为：采购使用不符合食品安全标准的食品原料，经复核广州市萝岗区兆同餐饮配送服务中心不通过资格性审查。通过资格性审查不足法定三家，本项目招标失败。原因，经广州市番禺区人民政府大石街道办事处确认，现对广州市番禺区大石街居家养老配餐服务项目（440113-201904-114561-0024）中标、成交结果调整公告如下：

- 本项目终止。
- 发布人：成致项目管理有限公司
- <http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65686> (来源：中国政府采购网)

北京：怀柔区养老服务指导中心运营项目合同公告

- 新华招标有限公司受北京市怀柔区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对怀柔区养老服务指导中心运营项目进行其他招标，欢迎合格的供应商前来投标。
- 项目名称：怀柔区养老服务指导中心运营项目
- 项目编号：XHTC-FW-2019-0223
- 项目联系方式：
项目联系人：王东东
项目联系电话：010-63905932
- 采购单位联系方式：
采购单位：北京市怀柔区民政局
采购单位地址：北京市怀柔区北大街26号

采购单位联系方式：胡先生010-69623288

代理机构联系方式：

代理机构：新华招标有限公司

代理机构联系人：王东东010-63905932

代理机构地址：北京市海淀区莲花池东路39号西金大厦8层810室

一、采购项目内容

按照北京市《关于加强区级养老服务指导中心建设的意见》〔2016〕12号的要求,2017年怀柔区养老服务指导中心已建成运营,在满足基本功能要求的基础上开展工作。承接已运行的区级科技养老信息综合平台的运行维护;承接已运行的区级科技养老信息综合平台的升级;承接已运营区养老服务指导中心的相关运营工作等。整合区域内各类优质服务资源,实现养老服务全覆盖;负责居家养老服务热线接听及服务单分发;负责服务质量监管回访,服务单回访率不低于30%,并作好记录;负责投诉电话接单,投诉处理督办,并作好记录;负责养老服务人才队伍建设,培训依托人才实训基地,引进国内外优秀管理团队、优秀师资,开展养老服务人才培训。年度为甲方培训各类管理、护理人员不少于600人次;负责监督管理巡视探访、居家辐射、教育培训、驿站运营等各项服务;负责项目展示服务,项目体验服务,参观交流接待;使用怀柔区养老服务信息综合平台的养老信息数据的分析应用,提升信息数据的利用效益,为区政府、民政局的决策、管理、监督、指导提供数据依据等。

二、开标时间：2019年05月07日13:30

三、其它补充事宜

本公告同时在中国政府采购网、北京市政府采购网发布。

四、预算金额：

预算金额：92.9万元（人民币）

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65688>

(来源：中国政府采购网)

吉林：抚松松江河中医院抚松县松江河镇岐黄养老中心建设项目更正公告

项目名称：抚松县松江河镇岐黄养老中心建设项目

项目编号：CXZB2019-025

一、项目联系方式：

项目联系人：孔令琦

项目联系电话：15662943456

二、原公告名称及地址时间等：

首次公告日期：2019年05月29日

本次变更日期：2019年06月18日

原公告项目名称：抚松县松江河镇岐黄养老中心建设项目

原公告地址：/

三、更正事项、内容：

抚松县松江河镇岐黄养老中心建设项目施工

终止公告

项目名称：抚松县松江河镇岐黄养老中心建设项目施工

项目编号：CXZB2019-025

长白山保护开发区诚信工程咨询有限公司受抚松松江河中医院委托代理抚松县松江河镇岐黄养老中心建设项目施工招标。原定于2019年06月19日下午14:00开标，现因设计发生较大变更，本项目暂不具备招标条件，如继续招标会对潜在投标人造成影响，暂停本次招投标，招标时间待定。

招标人：抚松松江河中医院

地址：松江河镇东林街邮编：134504

联系人：车胜才

电话：0439-6316077

招标代理机构：长白山保护开发区诚信工程咨询有限公司

地址：长白山管委会池北区常青路（场区天城嘉园西门）邮编：133613

联系人：韩忠英

电话：0433-5753334传真：0433-5753334

招投标监督管理部门：抚松县建筑工程招标投标管理办公室

吉林省建筑市场招标投标领域扫黑除恶专项斗争线索举报方式

电话：0431-82752638

邮箱：jstzbc123@.126.com

地址：长春市贵阳街287号建设大厦428室招投标管理处

邮编：130051

抚松县建筑市场招标投标领域扫黑除恶专项斗争线索举报方式

电话：0439-6216701

邮箱：39421670@qq.com

地址：抚松县建筑工程招标投标管理办公室

邮编：134500

2019年06月18日

四、其它补充事宜：

五、联系方式：

采购单位名称：抚松松江河中医院

采购单位地址：松江河镇东林街

采购单位联系方式：孔令琦15662943456

采购代理机构全称：长白山保护开发区诚信工程咨询有限公司

采购代理机构地址：长白山管委会池北区常青路（场区天城嘉园西门）

采购代理机构联系方式：韩忠英0433-5753334

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=65689>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考